

ΑΝΟΙΚΤΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Σχολή ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

**Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Σπουδών
*Διοίκηση Επιχειρήσεων (MBA)***

Μεταπτυχιακή Διατριβή



Διατριβή στη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Χαράλαμπος Χαραλάμπος

Επιβλέπων Καθηγητής:
Δρ. Κρίστης Χασάπης

Μάιος 2021

ΑΝΟΙΚΤΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Σχολή ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

**Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Σπουδών
*Διοίκηση Επιχειρήσεων (MBA)***

Μεταπτυχιακή Διατριβή

**Διατριβή στη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Χαραλάμπος Χαραλάμπος**

Επιβλέπων Καθηγητής:

Δρ. Κρίστης Χασάπης

Η παρούσα μεταπτυχιακή διατριβή υποβλήθηκε προς μερική εκπλήρωση των απαιτήσεων για απόκτηση μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στο Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Σπουδών *Διοίκησης Επιχειρήσεων (MBA)* από τη σχολή Οικονομικών Επιστημών και Διοίκησης του Ανοικτού Πανεπιστημίου Κύπρου

Μάιος 2021

Εισαγωγή

Η τοπική αυτοδιοίκηση δέχεται νέες προκλήσεις μέσα από την προδιαγραφόμενη μεταρρύθμιση της, μέσω δημογραφικών και γεωγραφικών κριτηρίων για τις συνενώσεις δήμων, ώστε οι νέοι δήμοι που θα προκύψουν να είναι βιώσιμοι οικονομικά και αυτοτελείς διοικητικά και οικονομικά. Διαπιστώνεται ότι, καμία προσαρμογή δεν γίνεται στη διαδικασία που ακολουθείται για τη στελέχωση των δημοτικών συμβουλίων, για να συνάδει με τις αυξημένες ευθύνες και αρμοδιότητες που η μεταρρύθμιση μεταβιβάζει σε όλα τα μέλη των δημοτικών συμβουλίων. Τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου θα πρέπει να ανταποκρίνονται επαρκώς στα αναβαθμισμένα διοικητικά και πολιτικά τους καθήκοντα.

Εντοπίζοντας το κενό που παρουσιάζει η υπό εκκώλυση «Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης» που προωθεί η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας και πιστεύεται ότι θα ψηφιστεί από το Κυπριακό Κοινοβούλιο εντός του 2021, η διατριβή αυτή έχει ως αντικείμενο να φέρει στην επιφάνεια τα στοιχεία εκείνα τα οποία χρήζουν προσαρμογής και εκσυγχρονισμού όπως τι προσόντα και εμπειρίες να έχουν αυτοί που θα στρατολογούνται για να στελεχώνουν τα τοπικά δημοτικά συμβούλια για να ανταποκρίνονται επαρκώς στα καθήκοντα τους, μέσα από την υφιστάμενη διαδικασία του «εκλέγειν και εκλέγεσθαι». Επίσης να φέρει στην επιφάνεια την αναγκαιότητα αναβάθμισης στις διοικητικές αρμοδιότητες των δημάρχων.

Για το σκοπό αυτό η διατριβή διαρθρώνεται σε επτά (7) κεφάλαια. Το πρώτο (1) κεφάλαιο αναφέρεται σε αποσπάσματα από τη βιβλιογραφία που έχει εκπονηθεί τον Ιανουάριο του 2019 από τον Δρ. Χαράλαμφο Κουταλάκη και έχει κατατεθεί στην Κυπριακή Βουλή.

Το δεύτερο (2) κεφάλαιο αναφέρεται σε αποσπάσματα του Νομοσχεδίου που τιτλοφορείται «Ο περί Δήμων Νόμος του 2019» ο οποίος συνάδει με την προωθούμενη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κυπριακή Δημοκρατία.

Το τρίτο (3) κεφάλαιο παρουσιάζει το Νομοσχέδιο που εγκρίθηκε από το υπουργικό Συμβούλιο το 2020 για την μεταρρύθμιση της Αρχής Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο το οποίο κατατέθηκε στην Κυπριακή Βουλή.

Το τέταρτο (4) κεφάλαιο παρουσιάζει συμπεράσματα και διαπιστώσεις από το περιεχόμενο των κεφαλαίων 1,2 και 3 της εν λόγω διατριβής.

Το πέμπτο (5) κεφάλαιο αναφέρεται σε αποσπάσματα από διεθνή βιβλιογραφία «Μελέτη Εκλογικά Συστήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Τοπικά Δημοψηφίσματα: Διεθνής Εμπειρία και Ελλάδα, 2017, του ΙΤΑ Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης Ελλάς».

Το έκτο (6) κεφάλαιο καταγράφει τις θέσεις 10 Δημάρχων σε ερωτηματολόγιο 15 ερωτήσεων. Το δείγμα είναι Παγκύπρια σε ποσοστό 30% του συνόλου των 30 Δήμων που εδρεύουν στις ελεύθερες περιοχές της Κύπρου.

Στο έβδομο (7) κεφάλαιο η διατριβή/μελέτη καταλήγει σε συμπεράσματα, προτάσεις που πηγάζουν από την πρωτογενή και δευτερογενή έρευνα.

Introduction

The local government is facing new challenges through its prescribed reform, through demographic and geographical criteria for the merging of municipalities, so that the new municipalities that will emerge are financially viable and independent administratively and financially. It is found that no adjustment is made to the process followed for the staffing of the municipal councils, in order to be in line with the increased responsibilities and powers that the reform delegates to all the members of the municipal councils. The members of the Municipal Council should adequately respond to their upgraded administrative and political duties.

Identifying the gap presented by the emerging "Local Government Reform" promoted by the Government of the Republic of Cyprus and believed to be voted by the Cypriot Parliament in 2021, this dissertation aims to bring to the surface those elements that need adaptation and modernization such as what qualifications and experiences those who will be recruited will have to staff the local municipal councils in order to adequately fulfill their duties, through the existing process of "elect and be elected". Also to bring to the surface the need to upgrade the administrative responsibilities of mayors.

For this purpose the dissertation is structured in seven (7) chapters. The first (1) chapter refers to excerpts from the bibliography that has been prepared in January 2019 by Dr. Charalambos Koutalaki and has been submitted to the Cypriot Parliament.

The second (2) chapter refers to excerpts from the Bill entitled "The Law on Municipalities of 2019" which is in line with the promoted reform of Local Government in the Republic of Cyprus.

The third (3) chapter presents the Bill approved by the Council of Ministers in 2020 for the reform of the Local Government Authority in Cyprus which was submitted to the Cypriot Parliament.

The fourth (4) chapter presents conclusions and findings from the content of chapters 1,2 and 3 of this dissertation.

The fifth (5) chapter refers to excerpts from the international bibliography "Study of Electoral Systems of Local Government and Local Referendums: International Experience and Greece, 2017, of the ITA Institute of Local Government Greece".

The sixth (6) chapter records the positions of 10 Mayors in a questionnaire of 15 questions. The sample is Pancyprian in a percentage of 30% of the total of 30 Municipalities located in the free areas of Cyprus.

In the seventh (7) chapter the dissertation /study comes to conclusions, proposals that stem from the primary and secondary research.

Θερμές ευχαριστίες

Προς στους δέκα Δημάρχους, που παρά το βεβαρημένο επαγγελματικό τους πρόγραμμα, κατάθεσαν τις απόψεις τους, συμβάλλοντας τα μέγιστα να οδηγήσουν την μελέτη σε αντικειμενικά συμπεράσματα. Καθολικά ήταν τα σχόλια από τους Δημάρχους ότι βρήκαν τις ερωτήσεις εύστοχες και τους χαροποίησε το αντικείμενο της έρευνας.

Νίκος Νικολαΐδης, Χρίστος Πιτταράς, Φωτούλα Χατζήπαπα, Λεόντιος Καλλένος, Φαίδωνας Φαίδωνος, Ανδρέας Παπαχαραλάμπους, Σάββας Ηλιοφώτου, Ανδρέας Βύρας, Νεόφυτος Παπαλαζάρου, Ανδρέας Κωνσταντίνου.

Περιεχόμενα

1	Μεταφορά αυτούσιων κειμένων από τη Βιβλιογραφία:	
	Έγγραφο Πολιτικής για την Αναθεώρηση της προωθούμενης μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κυπριακή Δημοκρατία (του Δρ. Χαράλαμπου Κουταλάκη 2019).....	12
1.1	Όροι εντολής του έργου.....	12
1.2	Το πλαίσιο των όρων εντολής.....	12
1.3	Το αντικείμενο του έργου.....	12
1.4	Οικονομική βιωσιμότητα – δανεισμός.....	13
1.5	Νέο σύστημα αντιπροσωπευτικής εκπροσώπησης.....	14
1.6	Δημοτικός Προϋπολογισμός.....	15
1.7	Διαχείριση Προσωπικού.....	15
1.8	Σχέδια υπηρεσίας – Άσκησης Αρμοδιοτήτων – Παροχή Υπηρεσιών.....	16
2	Μεταφορά αυτούσιων κειμένων από τη βιβλιογραφία:	
	Νομοσχέδιο που Τιτλοφορείται:	
	Ο περί Δήμων Νόμος του 2019 της Κυπριακής Δημοκρατίας που έχει κατατεθεί προς Έγκριση από την Κυπριακή Βουλή.....	19
2.1	Δημοτικές Αρχές.....	19
2.2	Θητεία Συμβούλων.....	20
2.3	Δικαίωμα του εκλέγειν.....	20
2.4	Εκλογικοί Κατάλογοι.....	21
2.5	Προσόντα Εκλογιμότητας.....	21
2.6	Μη εκλογιμότητα και ασυμβίβαστα.....	21
2.7	Διαχειριστική επιτροπή.....	22
2.8	Αρμοδιότητες διαχειριστικής επιτροπής.....	23
2.9	Άλλες επιτροπές.....	24
2.10	Αρμοδιότητες Δημάρχου.....	25
2.11	Αρμοδιότητες αντιδημάρχων.....	26
2.12	Επιτροπές δημοτικών διαμερισμάτων.....	27
2.13	Σύσταση γραφείου δημοτικού διαμερίσματος.....	29

2.14	Εκπαίδευση, κατάρτιση και ανάπτυξη ικανοτήτων αιρετών μελών δημοτικών Υπαλλήλων.....	29
2.15	Σύστασης σχολικής εφορείας.....	30
3	Επιστολή του υπουργείου εσωτερικών της Κυπριακής Δημοκρατίας Ημερομηνίας 11/03/21 προς τη Κυπριακή Βουλή, συνοδευόμενη από τις εγκεκριμένες μεταρρυθμίσεις.....	32
4	Συμπεράσματα και σχόλια για το περιεχόμενο των κεφαλαίων 1,2 και 3.....	46
4.1	Το Δημοτικό Συμβούλιο (Δ.Σ) έχει την ευθύνη να καθοδηγή το προσωπικό του Δήμου.....	46
4.2	Διοικητική Ικανότητα το Δ.Σ για υλοποίηση αποτελεσματικών πολιτικών.....	46
4.3	Το Δ.Σ χειρίζεται τους Οικονομικούς και Ανθρώπινους πόρους του Δήμου.....	47
4.4	Το προσωπικό του Δήμου να φέρει μόρφωση τεχνογνωσία, εμπειρία της θέσης που στελεχώνει.....	47
4.5	Δεν καθορίζονται προσόντα των αιρετών που θα στελεχώνουν το Δ.Σ.....	47
4.6	Ο Δήμαρχος θα “κληρονομεί τους αιρετούς σύνεδρους” στο Δ.Σ.....	47
4.7	Το Δ.Σ έχει την αποκλειστική ευθύνη της διαχείρισης του προσωπικού του Δήμου.....	48
4.8	Το Δ.Σ έχει την ευθύνη για την οικοδόμηση νέων σχεδίων εργασίας.....	48
4.9	Απουσία καθορισμού προσόντων για τα αιρετά μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου.....	48
4.10	Αιρετά μέλη θα στελεχώνουν την Διαχειριστική επιτροπή του Δήμου.....	48
4.11	Καλούνται σε εκπαίδευση τα αιρετά μέλη για ανάπτυξη Διοικητικών Ικανοτήτων χωρίς καθορισμό προσόντων.....	49
4.12	Έξι αιρετά μέλη του Δ.Σ με πρόεδρο τον Δήμαρχο θα διοικούν την Σχολική Εφορία.....	49
5	Αποσπάσματα από διεθνή βιβλιογραφία «Μελέτη Εκλογικά Συστήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Τοπικά Δημοψηφίσματα: Διεθνής Εμπειρίας και Ελλάδα» του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης (I.T.A),2017.....	52
6	Καταγράφει τις θέσεις 10 Δημάρχων σε ερωτηματολόγιο 15 ερωτήσεων. Το δείγμα είναι Παγκύπρια σε ποσοστό 30% του συνόλου των 30 Δήμων	

	που εδρεύουν στις ελεύθερες περιοχές.....	55
7	Η διατριβή/μελέτη καταλήγει σε Συμπεράσματα, Προτάσεις, που πηγάζουν από την έρευνα.....	92

Βιβλιογραφικές αναφορές

- Κουταλάκης Χαράλαμπος (Ιανουάριος 2019), Έγγραφο Πολιτικής για την Αναθεώρηση της προωθούμενης μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κυπριακή Δημοκρατία, 241 σελίδες.
- ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΠΟΥ ΤΙΤΛΟΦΟΡΕΙΤΑΙ, «Ο περί Δήμων Νόμος του 2019, της Κυπριακής Δημοκρατίας», 171 σελίδες
- ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Ι.Τ.Α), Μελέτη Εκλογικά Συστήματα: Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Τοπικά Δημοψηφίσματα: Διεθνής Εμπειρία και Ελλάδα, Σεπτέμβριος 2017, 95 σελίδες.
- Επιστολή Υπουργείου Εσωτερικών της Κυπριακής Δημοκρατία, Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο, 13 σελίδες.
- Stephen P. Robbins, Timothy A. Judge. Οργανωσιακή συμπεριφορά βασικές έννοιες και σύγχρονες προσεγγίσεις, 2η έκδοση, Σεπτέμβριος 2018, εισαγωγή - επιμέλεια Αλέξανδρος Σαχινίδης, Μετάφραση Άννα Πλατάκη, κεφάλαιο 12, Ηγεσία, 20 σελίδες.

Κεφάλαιο 1

Μεταφορά κειμένων από τη βιβλιογραφία:

Έγγραφο Πολιτικής για την Αναθεώρηση της προωθούμενης μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κυπριακή Δημοκρατία

του Δρ. Χαράλαμπου Κουταλάκη 2019: 5,6,48,68,69,70, σελίδες.

1.1. «Όροι εντολής του έργου: Το Νοέμβριο του 2018 το Υπουργείο Εσωτερικών της Κυπριακής Δημοκρατίας μας ανέθεσε την εκπόνηση Εγγράφου Πολιτικής για την αναθεώρηση της προωθούμενης μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο.

1.2. Το πλαίσιο των όρων εντολής του έργου αναφέρεται στην εξέταση εναλλακτικών επιλογών που θα μπορούσαν να προωθηθούν ώστε να ολοκληρωθεί η μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Κυπριακή Δημοκρατία.

1.3. Το αντικείμενο του έργου αφορά ειδικότερα:

I. Την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης με βάση τη διεθνή εμπειρία, τα πορίσματα των προηγούμενων μελετών και εκθέσεων για τους Δήμους και τη τοπική αυτοδιοίκηση στην Κύπρο καθώς και των διαθέσιμων οικονομικών στοιχείων ως προς τη λειτουργία των Δήμων.

II. Την εξειδίκευση των οικονομικών, δημογραφικών και γεωγραφικών κριτηρίων για τις συνενώσεις Δήμων ώστε οι νέοι δήμοι που θα προκύψουν να είναι βιώσιμοι οικονομικά και αυτοτελείς διοικητικά και οικονομικά.

III. Την εξέταση εναλλακτικών επιλογών συγχώνευσης των δήμων σε μεγαλύτερες ενότητες που θα εξασφαλίζουν τις απαραίτητες οικονομίες κλίμακας για την αποτελεσματική και αποδοτική παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Η εξέταση των εναλλακτικών αυτών περιορίζεται στους 30 Δήμους και συμπεριλαμβάνει περιορισμένο αριθμό Κοινοτήτων όπου αυτό θεωρείται αναγκαίο ή γεωγραφικά αναπόφευκτο.

IV. Την ανάδειξη, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, την Ένωση Δήμων Κύπρου και άλλους φορείς των Δήμων που θα προταθούν προς συνένωση, λαμβάνοντας υπόψη τα όσα αναφέρονται ανωτέρω και οποιαδήποτε πρόσθετα στοιχεία κριθούν αναγκαία.

V. Την εισήγηση ενός αντιπροσωπευτικού συστήματος εκπροσώπησης / εκλογής στα Δημοτικά Συμβούλια των νέων Δήμων οι οποίοι θα προκύψουν, λαμβανομένων υπόψη των σημερινών πληθυσμιακών αναλογιών, ή άλλων πρόσφορων κριτηρίων ώστε να διασφαλιστεί η κατά δυνατόν ισότιμη εκπροσώπηση των τοπικών αρχών στους νέους Δήμους.

VI. Τη διατύπωση προτάσεων μεταβίβασης νέων αρμοδιοτήτων μαζί με τους αντίστοιχους πόρους στους Δήμους σύμφωνα με τη διεθνή εμπειρία και την Ευρωπαϊκή Χάρτα Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Συμβουλίου της Ευρώπης.

VII. Τη διατύπωση προτάσεων για την κατοχύρωση της διοικητικής αυτοτέλειας των Δήμων, λαμβανομένου υπόψη του νομικού πλαισίου που ισχύει σήμερα».

(Δρ. Χαράλαμπος Κουταλάκης 2019: 5-6)

1.4 «2.5 Οικονομική βιωσιμότητα - δανεισμός

Η διοικητική ικανότητα αποτελεί σημαντικό κριτήριο που προσδιορίζει την βιωσιμότητα ενός Δήμου. Η έννοια της διοικητικής ικανότητας προσδιορίζεται ως η ικανότητα διαμόρφωσης και υλοποίησης αποτελεσματικών πολιτικών για την επίλυση των τοπικών προβλημάτων και τη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων. Οι προσδιοριστικοί παράγοντες της διοικητικής ικανότητας **είναι η επάρκεια των υλικών και άυλων πόρων (οικονομική πόροι, προσωπικό, υλικοτεχνική**

υποδομή, τεχνογνωσία, εμπειρία) που είναι αναγκαίο για την διαμόρφωση και υλοποίηση τοπικών πολιτικών. Στην ενότητα αυτή αναλύεται η επάρκεια του προσωπικού ως βασικός δείκτης διοικητικής ικανότητας κάθε δήμου. Ο δείκτης αυτός είναι ο σημαντικότερος καθώς είναι ανελαστικός με την έννοια ότι οι μεταβολές στο προσωπικό ρυθμίζονται από ευρύτερο θεσμικό πλαίσιο που δεν παρέχει μεγάλη διακριτική ευχέρεια στους Δήμους για την αυξομείωση του αριθμού των υπαλλήλων μέσω προσλήψεων, απολύσεων ή μετακινήσεων πλεονάζοντος προσωπικού σε άλλους Δήμους ή σε άλλες οντότητες εντός του Δημοσίου, την εξέλιξη και την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού. Ιδιαίτερα τα τελευταία έτη στην Κύπρο το σύστημα διαχείρισης του προσωπικού των Δήμων έχει επηρεαστεί σημαντικά από τις πολιτικές δημοσιονομικής εξυγίανσης, όπως η παγοποίηση των προσλήψεων».

(Χαράλαμπος Κουταλάκης 2019: 48)

1.5 «3.5 Νέο σύστημα αντιπροσωπευτικής εκπροσώπησης

Το Δημοτικό Συμβούλιο

Ο Δήμος διοικείται από το Δημοτικό συμβούλιο. Προτείνεται η διεξαγωγή των εκλογών με ξεχωριστά ψηφοδέλτια για το δήμαρχο, τους αντιδημάρχους και τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα. Στην περίπτωση αυτή αντιδήμαρχος εκλέγεται ο πρώτος σε σταυρούς προτίμησης υποψήφιος του ψηφοδελτίου των αντιδημάρχων που καταρτίζεται για κάθε δημοτικό διαμέρισμα. Το ίδιο ισχύει και για την εκλογή των δημοτικών συμβούλων αναλόγως του αριθμού που αντιστοιχεί σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα.

Ο Δήμαρχος

Ο δήμαρχος εκλέγεται από κοινό ψηφοδέλτιο για όλα τα δημοτικά διαμερίσματα. Για κάθε δημοτικό διαμέρισμα καταρτίζεται ξεχωριστό ψηφοδέλτιο με επικεφαλής τον δήμαρχο και τους υποψήφιους δημοτικούς συμβούλους του οικείου δημοτικού διαμερίσματος καθώς και τους υποψηφίους αντιδημάρχους.

Δημοτικά διαμερίσματα

Κάθε δημοτικό διαμέρισμα (πρώην Δήμος ή Κοινότητα που συνενώθηκε) θα διαθέτει ένα εγγυημένο ετήσιο ποσό στον προϋπολογισμού του νέου Δήμου για τοπικά αναπτυξιακά έργα και παροχή υπηρεσιών. **Ο Αντιδήμαρχος θα έχει αντιμισθία και θα είναι διοικητικά ο**

επικεφαλής των υπηρεσιών του δημοτικού διαμερίσματος. Αναμορφώνεται η σύνθεση της εκτελεστικής επιτροπής ώστε να συμμετέχουν όλοι οι Αντιδήμαρχοι όλων των δημοτικών διαμερισμάτων (πρώην Δήμων που συνενώνονται) Οι Αντιδήμαρχοι θα έχουν σαφείς νομικά προσδιορισμένες αρμοδιότητες που σχετίζονται με την καθημερινότητα του πολίτη και τα τοπικής εμβέλειας αναπτυξιακά έργα. Συστήνεται επιτροπή δημοτικού διαμερίσματος στην οποία συμμετέχουν οι δημοτικοί σύμβουλοι κάθε δημοτικού διαμερίσματος και ο οικείος Αντιδήμαρχος. Καμία απόφαση του δημοτικού συμβουλίου δεν μπορεί να παρθεί χωρίς τη συναίνεση της επιτροπής του δημοτικού διαμερίσματος. Σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα συστήνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου τοπικό γραφείο το οποίο στεγάζεται στην έδρα του δημοτικού διαμερίσματος. **Το δημοτικό συμβούλιο καθορίζει ποιες υπηρεσιακές μονάδες μπορούν να λειτουργήσουν στα δημοτικά διαμερίσματα ».**

(Χαράλαμπος Κουταλάκης 2019: 68)

1.6 «3.6 Δημοτικός Προϋπολογισμός

Ο προϋπολογισμός των νέων Δήμων θα είναι ενιαίος για όλα τα δημοτικά διαμερίσματα. **Κάθε έτος το δημοτικό συμβούλιο με απόφασή του καθορίζει το ανώτατο ύψος του προϋπολογισμού εξόδων του επόμενου έτους εκάστου εκ των δημοτικών διαμερισμάτων.** Προς διασφάλιση τούτου ο νέος Δήμος με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου δεσμεύει τους διαθέσιμους πόρους, πλην των λειτουργικών του δαπανών, για την εκτέλεση έργων των δημοτικών διαμερισμάτων αναλογικά με τον πληθυσμό τους και τις εκάστοτε ανάγκες. Η επιτροπή δημοτικού διαμερίσματος καταρτίζει σχέδιο του προϋπολογισμού εξόδων του δημοτικού διαμερίσματος για το επόμενο οικονομικό έτος. Το σχέδιο συνοδεύεται από αιτιολογική έκθεση, η οποία περιέχει αιτιολόγηση κάθε εγγραφής και αποστέλλεται έγκαιρα στο δημοτικό συμβούλιο. Το σχέδιο προϋπολογισμού εξόδων των δημοτικών διαμερισμάτων, όπως τελικά διαμορφώνεται, εντάσσεται στο σχέδιο προϋπολογισμού του Δήμου. (Χαράλαμπος Κουταλάκης 2019: 69)

1.7 «3.7 Διαχείριση Προσωπικού

Ο νέος Δήμος καθίσταται καθολικός ανάδοχος του πάσης φύσεως προσωπικού που υπηρετεί κατά την έναρξη λειτουργίας του νέου Δήμου στους πρώην Δήμους που συνενώνονται. Για την

ομαλή εφαρμογή της εν λόγω πρόνοιας θα γίνει πλήρης απογραφή του προσωπικού πριν την έναρξη λειτουργίας του νέου Δήμου.

Το νέο δημοτικό συμβούλιο καταρτίζει το σχέδιο υπηρεσίας και τους κανονισμούς προσωπικού και κατατάσσει το σύνολο του υπηρετούντος προσωπικού σε μισθολογικές κλίμακες των δημοτικών υπαλλήλων. Έδρα του υπηρετούντος προσωπικού νοείται η έδρα του νέου Δήμου. Το δημοτικό συμβούλιο με απόφαση του κατανέμει το προσωπικό του Δήμου στα γραφεία κάθε δημοτικού διαμερίσματος ανάλογα με τις ανάγκες.

Απλοποιείται η διαδικασία έγκρισης νέων/πρόσθετων θέσεων (μονίμων και ωρομισθίων) προσωπικού των Δήμων με ταυτόχρονη τροποποίηση της νομοθεσίας για την εξαίρεση από την απαγόρευση πλήρωσης νέων θέσεων και προαγωγών (αποπαγοποίηση) έτσι ώστε κάθε νέος Δήμος να είναι αποκλειστικά υπεύθυνος, εντός συγκεκριμένων ορίων ως προς τη σχέση μισθολογικής δαπάνης επί του συνόλου των εξόδων του δημοτικού προϋπολογισμού. Με τον τρόπο αυτό κατοχυρώνεται η διοικητική αυτοτέλεια των νέων Δήμων τη διαχείριση του προσωπικού του και την κάλυψη των αναγκών που προκύπτουν.

Απλοποιείται η διαδικασία έγκρισης νέων/πρόσθετων θέσεων (μονίμων και ωρομισθίων) προσωπικού των Δήμων με ταυτόχρονη τροποποίηση της νομοθεσίας για την εξαίρεση από την απαγόρευση πλήρωσης νέων θέσεων και προαγωγών (αποπαγοποίηση) έτσι ώστε κάθε νέος Δήμος να είναι αποκλειστικά υπεύθυνος, εντός συγκεκριμένων ορίων ως προς τη σχέση μισθολογικής δαπάνης επί του συνόλου των εξόδων του δημοτικού προϋπολογισμού. **Με τον τρόπο αυτό κατοχυρώνεται η διοικητική αυτοτέλεια των νέων Δήμων τη διαχείριση του προσωπικού του και την κάλυψη των αναγκών που προκύπτουν».**

(Χαράλαμπος Κουταλάκης 2019: 69)

1.8 «3.9 Σχέδια υπηρεσίας - Άσκηση Αρμοδιοτήτων – Παροχή Υπηρεσιών.

Κατά την έναρξη λειτουργίας των νέων Δήμων **τα δημοτικά συμβούλια με αποφάσεις τους θα καταρτίσουν νέα σχέδια υπηρεσίας (οργανόγραμμα).** Το σχέδιο υπηρεσίας καθορίζει τις κεντρικές και αποκεντρωμένες διοικητικές μονάδες σε επίπεδο δημοτικού διαμερίσματος με τρόπο ώστε οι πάσης φύσεως οργανικές ομάδες να λειτουργούν στην έδρα του νέου δήμου

με αποκεντρωμένες υπηρεσίες τα γραφεία των δημοτικών διαμερισμάτων που συστήνονται βάσει των παραπάνω προβλέψεων». (Χαραλάμπος Κουταλάκης 2019: 70)

Κεφάλαιο 2

Μεταφορά αυτούσιων κειμένων από τη βιβλιογραφία:

ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΠΟΥ ΤΙΤΛΟΦΟΡΕΙΤΑΙ

Ο περί Δήμων Νόμος του 2019

Της Κυπριακής Δημοκρατίας που έχει κατατεθεί προς έγκριση από την Κυπριακή Βουλή

2.1 «Δημοτικές Αρχές

15. (1) Τηρουμένων των διατάξεων του Άρθρου 173 του Συντάγματος, κάθε δήμος διοικείται από συμβούλιο το οποίο ασκεί όλες τις εξουσίες που αποδίδονται σε αυτόν, δυνάμει των διατάξεων του Νόμου αυτού και από οποιονδήποτε άλλο Νόμο.

(2) (α) Κάθε συμβούλιο αποτελείται από το δήμαρχο, τους αντιδημάρχους και τους συμβούλους. Ο αριθμός των αντιδημάρχων και των συμβούλων ο οποίος δεν είναι μικρότερος των 12 ούτε και μεγαλύτερος των 26, όπως προβλέπεται πιο κάτω:

Σε δήμους των οποίων οι εκλογείς δεν υπερβαίνουν τις 10,000: 12 σύμβουλοι

Σε δήμους των οποίων οι εκλογείς υπερβαίνουν τις 10,000, αλλά δεν υπερβαίνουν τις 20,000: 16 σύμβουλοι

Σε δήμους των οποίων οι εκλογείς υπερβαίνουν τις 20,000, αλλά δεν υπερβαίνουν τις 30,000: 20 σύμβουλοι

Σε δήμους των οποίων οι εκλογείς υπερβαίνουν τις 30,000: 26 σύμβουλοι

(β) Σε περίπτωση ανακήρυξης κοινοτήτων σε δήμο ή σε δημοτικό διαμέρισμα σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 4 (1) του παρόντος Νόμου, αν ο αριθμός των συμβούλων που προβλέπεται στην παράγραφο (α) δεν είναι τουλάχιστο ο διπλάσιος του αριθμού των δημοτικών διαμερισμάτων που αποτελούν τον δήμο, το Υπουργικό Συμβούλιο έχει την εξουσία να καθορίσει τον αριθμό των συμβούλων του εν λόγω δήμου ή και των δημοτικών διαμερισμάτων που θα απαρτίζουν το δήμο».

2.2 «Θητεία Συμβούλων

16. Η θητεία του συμβουλίου είναι πενταετής και αρχίζει την 1ην Ιανουαρίου ημερομηνία η οποία έπεται της εκλογής του.

Νοείται ότι-

(α) εάν οποιαδήποτε γενική εκλογή νέου συμβουλίου κηρυχθεί άκυρη, δυνάμει των διατάξεων του παρόντος Νόμου ή του περί Εκλογής Μελών της Βουλής των Αντιπροσώπων Νόμου, ή για οποιονδήποτε άλλο λόγο τέτοια εκλογή δεν διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Νόμου, τότε η θητεία του υφιστάμενου συμβουλίου παρατείνεται μέχρι μια εβδομάδα μετά τη διενέργεια νόμιμης εκλογής η οποία πρέπει να διεξαχθεί εντός σαράντα πέντε ημερών το αργότερο από την ημερομηνία που η εκλογή αυτή ακυρώθηκε.

(β) μία εβδομάδα μετά τη διενέργεια της νόμιμης εκλογής η οποία θα πρέπει να διεξαχθεί εντός σαράντα πέντε ημερών το αργότερο από την ημερομηνία που η εκλογή αυτή ακυρώθηκε, οποιαδήποτε εκλογή διενεργείται δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 22, η θητεία του συμβουλίου που εκλέγεται λήγει την ημερομηνία κατά την οποία η θητεία του προηγούμενου συμβούλου θα εξέπνεε.

(γ) Όταν οποιαδήποτε εκλογή διενεργείται δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 22, η θητεία του συμβούλου που εκλέγεται με αυτό το τρόπο λήγει την ημερομηνία κατά την οποία θα εξέπνεε η θητεία του προηγούμενου συμβούλου».

2.3 «Δικαίωμα του εκλέγειν

17. (1) Το δικαίωμα του εκλέγειν σε δήμο έχει κάθε πολίτης της Δημοκρατίας ή υπήκοος άλλου κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ο οποίος:

(α) Έχει συμπληρώσει το δέκατο όγδοο έτος της ηλικίας του και είναι εγγεγραμμένος στον εκλογικό κατάλογο που τηρείται σύμφωνα και για τους σκοπούς του παρόντος Νόμου

(β) Είναι δημότης του δήμου αυτού

(2) Στερείται του δικαιώματος του εκλέγειν ο δυνάμει των διατάξεων οποιουδήποτε νόμου ή με απόφαση δικαστηρίου στερούμενος του δικαιώματος του εκλέγειν».

2.4 «Εκλογικοί κατάλογοι

18. (1) Ο εκλογικός κατάλογος για τις εκλογές των συμβουλίων των δήμων θα είναι ο εκλογικός κατάλογος που καταρτίζεται και αναθεωρείται κάθε φορά σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου, αφού συμπληρωθεί από την Υπηρεσία Εκλογών σύμφωνα με τη διαδικασία που προνοείται από τον πιο πάνω αναφερόμενο Νόμο, ώστε να περιλαμβάνει όλα τα πρόσωπα που έχουν το δικαίωμα του εκλέγειν δυνάμει του παρόντος Νόμου.

(2) Κάθε πρόσωπο που έχει το δικαίωμα του εκλέγειν δυνάμει των διατάξεων του εδαφίου (1) του άρθρου 17 και δεν είναι ήδη εγγεγραμμένος στον κατάλογο που τηρείται δυνάμει του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου, υποχρεούται όπως εγγραφεί στον εκλογικό κατάλογο που καταρτίζεται για τους σκοπούς του παρόντος Νόμου, οπότε και οι διατάξεις του άρθρου 6 του εν λόγω Νόμου, έχουν εφαρμογή τηρουμένων των αναλογιών:»

2.5 «Προσόντα Εκλογιμότητας

19. - (1) Δημότης-εκλογέας ο οποίος συμπλήρωσε το εικοστό πρώτο έτος της ηλικίας του δύναται να εκλεγεί δήμαρχος, αντιδημάρχος, ή μέλος συμβουλίου.

(2) Ανεξαρτήτως των διατάξεων του εδαφίου (1), κανένας δημότης-εκλογέας ο οποίος κατέχει τα προσόντα εκλογιμότητας δε δύναται να υποβάλει υποψηφιότητα για το αξίωμα του δημάρχου, του αντιδημάρχου ή του μέλους του συμβουλίου σε περισσότερους από ένα δήμους ή σε περισσότερα από ένα αξιώματα».

2.6 «Μη εκλογιμότητα και ασυμβίβαστα

20. - (1) Δε δύναται να εκλεγεί δήμαρχος, αντιδήμαρχος ή μέλος συμβουλίου πρόσωπο το οποίο:

(α) είναι διανοητικώς ανίκανο,

(β) είναι μη αποκατασταθείς πτωχεύσας

(γ) έχει καταδικαστεί εντός των τελευταίων πέντε ετών πριν την ανακήρυξη των υποψηφίων για εκλογή δυνάμει του εδαφίου (2) του άρθρου 27 για ποινικό αδίκημα ατιμωτικό ή που ενέχει ηθική αισχρότητα.

(2) (α) Υπουργός, ή Μέλος της Βουλής των Αντιπροσώπων ή

(β) πρόσωπο το οποίο είναι δικαστής δικαστηρίου της Δημοκρατίας, έμμισθος δημόσιος, εκπαιδευτικός ή δημοτικός υπάλληλος, υπάλληλος οργανισμού δημοσίου δικαίου, σε ενεργή αστυνομική ή στρατιωτική υπηρεσία, πρόσωπο το οποίο κατέχει ιερατικό αξίωμα ή έχει οποιαδήποτε συμβατική σύνδεση με τον δήμο για την εκτέλεση εργασιών ή την παροχή υπηρεσιών με αμοιβή,

δύναται να υποβάλει υποψηφιότητα για την εκλογή του ως δημάρχου, αντιδημάρχου, ή μέλους συμβουλίου αλλά δεν δύναται να αναλάβει το αξίωμα αυτό εκτός αν πριν την αναλήψη αυτή για την οποία έχει εκλεγεί παραιτηθεί του αξιώματος ή της θέσης του ή απαλλαγεί των συμβατικών του υποχρεώσεων ή οφειλών, ανάλογα με την περίπτωση.

(3) Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια της θητείας δημάρχου, αντιδημάρχου ή συμβούλου προκύψει οποιοδήποτε των κωλυμάτων εκλογιμότητας που αναφέρονται στα εδάφια (1) και (2) ή ασυμβίβαστων, αυτός παύει από του να διατελεί δήμαρχος, αντιδήμαρχος ή σύμβουλος, ανάλογα με την περίπτωση και η θέση του κενώνεται και πληρώνεται όπως προνοείται στο άρθρο 39».

2.7 «Διαχειριστική επιτροπή

44. - (1) Το συμβούλιο διορίζει από τα μέλη του διαχειριστική επιτροπή, στην οποία απαραίτητα συμμετέχουν λόγω της θέσης τους ο δήμαρχος, οι αντιδήμαρχοι και επιπρόσθετος αριθμός μελών που δεν είναι μικρότερος του ενός τρίτου και μεγαλύτερος του ενός δευτέρου του συνολικού αριθμού των υπόλοιπων συμβούλων, για την εκτέλεση των αναφερόμενων καθηκόντων στο άρθρο 45 του παρόντος Νόμου και τέτοιων επιπρόσθετων καθηκόντων τα οποία ήθελε, από καιρού σε καιρό, ανατεθεί στη διαχειριστική επιτροπή από το συμβούλιο. Σε περίπτωση που το ένα τρίτο ή και το ένα δεύτερο του συνολικού αριθμού των υπόλοιπων συμβούλων δεν είναι άρτιος αριθμός, για τους σκοπούς του παρόντος Νόμου, υπολογίζεται ο αμέσως επόμενος άρτιος αριθμός:

Νοείται ότι, σε περίπτωση συμβουλίου του οποίου ο συνολικός αριθμός των μελών δεν υπερβαίνει τους δεκατρείς, περιλαμβανομένου του δημάρχου, τη διαχειριστική επιτροπή αποτελούν όλα τα μέλη του συμβουλίου:

Νοείται περαιτέρω ότι κατά το διορισμό των μελών της διαχειριστικής επιτροπής επιλέγονται, κατά το δυνατό, σύμβουλοι που ανήκουν σε όλα τα αυτοτελή κόμματα, συνασπισμούς κομμάτων, συνδυασμούς ανεξαρτήτων και ανεξάρτητοι κατ' αναλογία, εφόσον τούτο είναι δυνατό, προς την αριθμητική τους αντιπροσώπευση στο συμβούλιο.

(2) Το συμβούλιο δύναται, τηρουμένων των διατάξεων του εδαφίου (1), από καιρού εις καιρόν, να μετατρέπει τη σύνθεση της διαχειριστικής επιτροπής, να παύει υφιστάμενα μέλη και να διορίζει νέα και να πληρεί θέσεις που χηρεύουν σ' αυτήν.

(3) Τηρουμένων των διατάξεων του παρόντος άρθρου, η σύγκληση των συνεδριάσεων της διαχειριστικής επιτροπής και οι εργασίες των συνεδριάσεών της πραγματοποιούνται, τηρουμένων των αναλογιών, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 43.

(4) Των συνεδριάσεων της διαχειριστικής επιτροπής προεδρεύει ο δήμαρχος και σε περίπτωση που αυτός απουσιάζει ή κωλύεται τον αναπληρεί ο αντιδήμαρχος του μεγαλύτερου σε αριθμό εκλογέων δημοτικού διαμερίσματος του δήμου και σε περίπτωση αδυναμίας του, ο αντιδήμαρχος του επόμενου μεγαλύτερου σε αριθμό εκλογέων δημοτικού διαμερίσματος.

(5) Απαρτία κατά τις συνεδριάσεις της διαχειριστικής επιτροπής αποτελεί το ήμισυ του αριθμού των μελών αυτής πλέον ενός, περιλαμβανομένου του δημάρχου, εάν αυτός παρίσταται, και οι αποφάσεις της λαμβάνονται διά πλειοψηφίας. Σε περίπτωση δε ισοψηφίας ο πρόεδρος της διαχειριστικής επιτροπής έχει δεύτερη ή νικώσα ψήφο».

2.8 «Αρμοδιότητες διαχειριστικής επιτροπής

45. Η διαχειριστική επιτροπή εκτελεί τα ακόλουθα καθήκοντα:

(α) Ετοιμάζει τον ετήσιο προϋπολογισμό του δήμου και τον υποβάλλει, στο κατάλληλο χρόνο, στο συμβούλιο για έγκριση.

(β) Ετοιμάζει την ετησία έκθεση και τους ετησίους λογαριασμούς του δήμου και τους υποβάλλει στο συμβούλιο για έγκριση.

(γ) Μόλις οι ετήσιοι λογαριασμοί του δήμου ελεγχθούν από τον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας, φροντίζει για τη γνωστοποίηση της ετήσιας έκθεσης κατά τέτοιο τρόπο όπως κάθε φορά αποφασίζει το συμβούλιο.

(δ) Βοηθά και συμβουλεύει τον δήμαρχο στη άσκηση των εξουσιών και την εκτέλεση των καθηκόντων του.

(ε) Συντονίζει το έργο των διαφόρων επιτροπών που διορίζονται από το συμβούλιο.

(στ) Εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα, που θα της ανατεθούν από το συμβούλιο ή το δήμαρχο.

(ζ) Παρακολουθεί την εκτέλεση των αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου.

(η) Παρακολουθεί, αξιολογεί και συντονίζει τη δράση κεντρικών και αποκεντρωμένων σε δημοτικά διαμερίσματα υπηρεσιών του δήμου.»

2.9 «Άλλες επιτροπές

46. - (1) Το συμβούλιο δύναται, από καιρού εις καιρό, να διορίζει από τα μέλη του συμβουλίου ή από άλλα πρόσωπα άλλες επιτροπες, είτε ειδικές είτε γενικές και αποτελούμενες από τέτοιο αριθμό προσώπων όπως το συμβούλιο θεωρήσει αναγκαίο, για οποιοδήποτε σκοπό, ο οποίος κατά την γνώμη του συμβουλίου θα τύγχανε καλύτερης ρύθμισης ή διαχείρισης μέσω μιας επιτροπής:

Νοείται ότι κατά το διορισμό των επιτροπών αυτών θα επιλέγονται, κατά το δυνατό, σύμβουλοι που ανήκουν αναλογικά σε όλα τα δημοτικά διαμερίσματα ως προς τον αριθμό των εκλογέων που διαθέτουν καθώς και σε όλα τα αυτοτελή κόμματα, συνασπισμούς κομμάτων, συνδυασμούς ανεξαρτήτων και ανεξάρτητοι κατ' αναλογία, εφ' όσον αυτό είναι δυνατό, προς την αριθμητική αντιπροσώπευση αυτών στο συμβούλιο. Στις συνεδριάσεις των εν λόγω επιτροπών συμμετέχουν υποχρεωτικά οι αντιδήμαρχοι των δημοτικών διαμερισμάτων ανάλογα με το προς συζήτηση θέμα.

(2) Το συμβούλιο δύναται, τηρουμένων των διατάξεων του εδαφίου (1), από καιρού εις καιρό, να μετατρέπει τη σύνθεση οποιασδήποτε τέτοιας επιτροπής, να παύει υφιστάμενα και να διορίζει νέα μέλη και να πληροί θέσεις που χηρεύουν σε αυτή.

(3) Οι πράξεις και εργασίες οποιασδήποτε τέτοιας επιτροπής υποβάλλονται στο συμβούλιο για έγκριση.

(4) Απαρτία για κάθε τέτοια επιτροπή αποτελεί το ήμισυ του αριθμού των μελών αυτής πλέον ένας.

(5) Κάθε τέτοιας επιτροπής προεδρεύει μέλος της διαχειριστικής επιτροπής που ορίζεται από το συμβούλιο:

Νοείται ότι ο δήμαρχος δύναται να παρίσταται κατά τις συνεδριάσεις οποιασδήποτε τέτοιας επιτροπής και, εάν παρίσταται, προεδρεύει και θεωρείται μέλος της.

(6) Τηρούμενων των διατάξεων του παρόντος άρθρου, η σύγκληση των συνεδριάσεων οποιασδήποτε επιτροπής και οι εργασίες των συνεδριάσεών της πραγματοποιούνται, τηρουμένων των αναλογιών, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 43 του παρόντος νόμου

(7) Θέματα που εγείρονται κατά τη διάρκεια οποιασδήποτε συνεδρίασης οποιασδήποτε επιτροπής που προνοείται από το παρόν άρθρο αποφασίζονται με απλή πλειοψηφία των μελών της, σε περίπτωση ισοψηφίας, ο Πρόεδρος κάθε επιτροπής έχει δεύτερη ή νικώσα ψήφο.

(8) Το συμβούλιο διορίζει τον εκπρόσωπο ή και τους εκπροσώπους του στη Γενική Συνέλευση της Ένωσης Δήμων Κύπρου σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 188.

Νοείται ότι ένας από τους εκπροσώπους του συμβουλίου είναι υποχρεωτικά ο εκάστοτε Δήμαρχος».

2.10 «Αρμοδιότητες Δημάρχου

47. (1) Ο δήμαρχος είναι η εκτελεστική αρχή του δήμου και εκπροσωπεί τον δήμο σε όλες τις επίσημες σχέσεις του, και

(α) εκπροσωπεί τον δήμο ενώπιον των δικαστηρίων και οποιασδήποτε αρχής της Δημοκρατίας

(β) ετοιμάζει την ημερησία διάταξη των συνεδριάσεων του συμβουλίου και συγκαλεί τις συνεδριάσεις αυτές

(γ) προεδρεύει των συνεδριάσεων του συμβουλίου, της διαχειριστικής επιτροπής ή των επιτροπών των οποίων αποτελεί μέλος ή στις οποίες παρευρίσκεται

(δ) εκτελεί τις αποφάσεις του συμβουλίου

(ε) προΐσταται όλων των υπηρεσιών του δήμου τις οποίες καθοδηγεί, κατευθύνει και ελέγχει

(στ) διατάσσει την είσπραξη των δημοτικών εσόδων και εκδίδει χρηματικά εντάλματα σε βάρος των προϋπολογισμών ή των με ειδικές αποφάσεις του συμβουλίου πιστώσεων που ψηφίζονται σύμφωνα με την επιφύλαξη του εδαφίου (1) του άρθρου 71

(ζ) υπογράφει, ή εξουσιοδοτεί οποιονδήποτε υπάλληλο του δήμου να υπογράφει, οποιανδήποτε επί τη βάσει του παρόντος Νόμου ή οποιουδήποτε δημοτικού κανονισμού εκδοθέντος επί τη βάσει του παρόντος Νόμου χορηγούμενη άδεια

(η) ενεργεί ως Λειτουργός Γάμου από δυνάμει του περί Γάμου Νόμου

(θ) ασκεί κάθε άλλη αρμοδιότητα ή εξουσία που ανατίθεται σε αυτόν από τον παρόντα Νόμο, ή οποιουδήποτε δημοτικού κανονισμού που εκδίδεται δυνάμει του παρόντος Νόμου, ή οποιουδήποτε άλλου νόμου.

(2) Σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του δημάρχου, αυτόν αναπληροί ο αντιδήμαρχος του μεγαλύτερου σε αριθμό εκλογέων δημοτικού διαμερίσματος του δήμου, και σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος και των δυο τότε αναπληροί ο αντιδήμαρχος του δεύτερου μεγαλύτερου σε αριθμό εκλογέων δημοτικού διαμερίσματος του δήμου.»

2.11 «Αρμοδιότητες αντιδημάρχων

48. (1) Τον δήμαρχο επικουρούν οι αντιδήμαρχοι κάθε δημοτικού διαμερίσματος του δήμου.

(2) Οι αντιδήμαρχοι, χωρίς επηρεασμό των εξουσιών του Δημάρχου, ο οποίος προϊστάται των υπηρεσιών του Δήμου, ασκούν τις κατά τόπο αρμοδιότητες που τους μεταβιβάζει με απόφαση του ο δήμαρχος μεταξύ των οποίων δυνατόν να είναι:

(α) Η λειτουργία των δημοτικών υπηρεσιών που είναι εγκατεστημένες στο δημοτικό διαμέρισμα τους.

(β) Η παρακολούθηση της εξέλιξης των έργων και των εργασιών που εκτελούνται στο δημοτικό διαμέρισμα τους.

(γ) Η μέριμνα για την καλή κατάσταση και λειτουργία του εξοπλισμού που βρίσκεται στο δημοτικό διαμέρισμα τους.

(δ) Η υπογραφή με εξουσιοδότηση του δημάρχου, βεβαιώσεις, πιστοποιητικά και λοιπά διοικητικά έγγραφα που εκδίδονται από τις δημοτικές υπηρεσίες που λειτουργούν στο δημοτικό διαμέρισμα τους.

(ε) Η συνεργασία με τους δημοτικούς συμβούλους του οικείου δημοτικού διαμερίσματος για την επίλυση των τοπικών προβλημάτων στο πλαίσιο της επιτροπής του δημοτικού διαμερίσματος τους.

(στ) Η άσκηση κάθε άλλη αρμοδιότητα που μπορεί να τους μεταβιβάζει με απόφασή του ο δήμαρχος.

(ζ) η συμμετοχή στη διαχειριστική επιτροπή,

(η) η προεδρία της επιτροπής δημοτικού διαμερίσματος τους,

(θ) η εκπροσώπηση του Δήμου κατ' εντολήν του Δημάρχου,

(ι) η συμμετοχή στις συνεδριάσεις όλων των επιτροπών του Δήμου όταν συζητούνται θέματα του οικείου δημοτικού διαμερίσματος.»

2.12. «Επιτροπές δημοτικών διαμερισμάτων

49. – (1). Σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα του νέου δήμου συγκροτείται ειδική επιτροπή του συμβουλίου με την ονομασία επιτροπή δημοτικού διαμερίσματος με την ονομασία κάθε δημοτικού διαμερίσματος.

(2) Μέλη της επιτροπής δημοτικού διαμερίσματος είναι ο αντιδήμαρχος του οικείου δημοτικού διαμερίσματος και οι δημοτικοί σύμβουλοι που εκλέγονται σε αυτό. Στις συνεδριάσεις της επιτροπής μπορεί να παρίσταται χωρίς δικαίωμα ψήφου ο δημοτικός γραμματέας καθώς και δημοτικοί υπάλληλοι που συνεπικουρούν το έργο της.

(3) Η επιτροπή δημοτικού διαμερίσματος εκφράζει γνώμες και διατυπώνει προτάσεις είτε με δική της πρωτοβουλία είτε κατόπιν παραπομπής, από τα αρμόδια όργανα του δήμου, σχετικά με τα ακόλουθα θέματα:

(α) τις υπηρεσιακές μονάδες του δήμου για τις οποίες συντρέχουν δυνατότητες λειτουργίας τους στο δημοτικό διαμέρισμα με κριτήριο ότι θα συμβάλλουν στην καλύτερη εξυπηρέτηση των δημοτών και στην ανάπτυξη της περιοχής,

(β) την αξιοποίηση των ακινήτων του δήμου που βρίσκονται στην περιοχή του δημοτικού διαμερίσματος.

(γ) την πολεοδομική ανάπτυξη και ανάπλαση της περιοχής και εκφράζει γνώμη όταν εξετάζονται άδειες οικοδομής και διαχωρισμοί ακινήτων,

- (δ) τη συντήρηση των δημοτικών οδών, τη συντήρηση, καθαριότητα και λειτουργία των πλατειών, δημοτικών αλσών, κήπων, υπαίθριων χώρων αναψυχής και γενικά όλων των κοινόχρηστων και κοινωφελών χώρων της περιοχής του δημοτικού διαμερίσματος,
- (ε) την κυκλοφορία και τη συγκοινωνία της περιοχής του δημοτικού διαμερίσματος,
- (στ) την εκτέλεση νέων έργων καθώς και τη συντήρηση και λειτουργία των έργων που έχουν εκτελεστεί,
- (ζ) την προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, την αναβάθμιση της αισθητικής περιοχών, καθώς και για την καθαριότητα αυτών,
- (η) την προστασία της δημόσιας υγείας και την προστασία των κατοίκων από την ηχορύπανση,
- (θ) την περισυλλογή και εν γένει τη μέριμνα για τα αδέσποτα ζώα,
- (ι) τη διοργάνωση πολιτιστικών εκδηλώσεων και γενικότερα την ανάπτυξη της περιοχής του δημοτικού διαμερίσματος σε πολιτιστικά, πνευματικά, κοινωνικά θέματα,
- (ια) τη μέριμνα για την υγεία, την πρόνοια και την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών και γενικά τη φροντίδα ώστε η λειτουργία και ανάπτυξη της περιοχής του δημοτικού διαμερίσματος να αποβλέπει στην καλύτερη εξυπηρέτηση των κατοίκων της,
- (ιβ) την εύρυθμη λειτουργία των δημοτικών ιδρυμάτων, δημοτικών νομικών προσώπων, εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, δημοτικών επιχειρήσεων και γενικότερα των παρεχόμενων υπηρεσιών στην περιφέρεια του δημοτικού διαμερίσματος,
- (ιγ) την εξέταση γενικών ή ειδικών προβλημάτων που αφορούν τους δημότες και την περιφέρεια του δημοτικού διαμερίσματος,
- (ιδ) την αξιοποίηση των τοπικών πόρων της περιοχής του δημοτικού διαμερίσματος,
- (ιε) την προώθηση του εθελοντισμού και της συνεργασίας με ομάδες εθελοντών για την εξυπηρέτηση των αναγκών του δημοτικού διαμερίσματος.
- (4) Ο αντιδήμαρχος του οικείου δημοτικού διαμερίσματος μέσα σε οκτώ (8) ημέρες από τη συνεδρίαση διαβιβάζει στο δήμαρχο απόσπασμα των πρακτικών της επιτροπής, το οποίο περιλαμβάνει κάθε απόφαση της χωριστά.
- (5) Οι αποφάσεις της επιτροπής λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία των μελών της».

2.13 «Σύσταση γραφείου δημοτικού διαμερίσματος

50. Σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα συστήνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου τοπικό γραφείο το οποίο στεγάζεται στην έδρα του δημοτικού διαμερίσματος. Το δημοτικό συμβούλιο καθορίζει ποιες υπηρεσιακές μονάδες μπορούν να λειτουργήσουν στα δημοτικά διαμερίσματα. Στο γραφείο αυτό λειτουργεί υποχρεωτικά γραφείο εξυπηρέτησης του πολίτη που περιλαμβάνει ειδική υπηρεσία παροχής διοικητικής βοήθειας σε πολίτες που έχουν αντικειμενική αδυναμία προσπέλασης στις δημοτικές υπηρεσίες. Η υπηρεσία διοικητικής βοήθειας οργανώνεται με τρόπο ώστε να είναι δυνατή η παροχή κατ' οίκον εξυπηρέτησης των δημοτών για το σύνολο των αρμοδιοτήτων του Δήμου».

2.14 «Εκπαίδευση, κατάρτιση και ανάπτυξη ικανοτήτων αιρετών μελών και δημοτικών υπαλλήλων

66. - (1) Κάθε δήμος υποχρεούται να προνοεί για τη συνεχή κατάρτιση και ενδυνάμωση των δεξιοτήτων τόσο του υπαλληλικού προσωπικού, όσο επίσης των αιρετών μελών του με σκοπό την απόκτηση των προσόντων και ικανοτήτων που απαιτούνται ώστε να διασφαλίζεται ότι οι παρεχόμενες, από το Δήμο, υπηρεσίες εκτελούνται κατά το βέλτιστο δυνατό τρόπο. Προς επίτευξη του σκοπού αυτού, κάθε Δήμος υποχρεούται να προνοεί, ένα ελάχιστο ποσοστό επί του συνόλου του ετήσιου προϋπολογισμού να διατίθεται για προγράμματα κατάρτισης και επιμόρφωσης.

(2) Το υπαλληλικό προσωπικό και τα αιρετά μέλη του συμβουλίου υποχρεούνται να παρακολουθούν σεμινάρια κατάρτισης και να συμμετέχουν σε εκπαιδευτικές δραστηριότητες, που διαμορφώνονται βάση της Εθνικής Στρατηγικής Κατάρτισης και Ανάπτυξης Ικανοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Κύπρου.

(3). Το σύστημα παροχής κατάρτισης για την Τοπική Αυτοδιοίκηση της Κύπρου, οι υποχρεώσεις και καθήκοντα του υπαλληλικού προσωπικού και των αιρετών των δήμων στο πλαίσιο του συστήματος κατάρτισης και οι επί μέρους δεσμεύσεις, καθορίζεται από την Ένωση Δήμων Κύπρου μετά από διάγνωση συγκεκριμένων αναγκών.»

2.15 «Σύσταση σχολικής εφορείας

119. Η σχολική εφορεία απαρτίζεται από 7 μέλη, τον Δήμαρχο ως Πρόεδρο και άλλα 6 μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου τα οποία επιλέγονται από το Δημοτικό Συμβούλιο. Κατά το δυνατό τα 6 αυτά μέλη να ανήκουν κατ' αναλογία σε όλα τα αυτοτελή κόμματα, συνασπισμούς κομμάτων,

συνδυασμούς ανεξαρτήτων και ανεξάρτητους, εφόσον αυτό είναι δυνατό, κατά σειρά προς την αριθμητική τους αντιπροσώπευση στο Συμβούλιο. Από τα 6 αυτά μέλη το Συμβούλιο διορίζει ένα από αυτά ως Αντιπρόεδρο της σχολικής εφορείας ο οποίος αναπληρεί τον Πρόεδρο όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται.»

Κεφάλαιο 3

Επιστολή υπουργείου εσωτερικών προς Κυπριακή βουλή



«Δήλωση Υπουργού Εσωτερικών Εγκρίθηκαν τα Νομοσχέδια για τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Υπουργικό Συμβούλιο

Μετά από συζητήσεις και αμφιταλαντεύσεις μιας ολόκληρης δεκαετίας η κυβέρνηση του Προέδρου Αναστασιάδη κάνει πράξη άλλη μια, καθοριστικής σημασίας, μεταρρυθμιστική προσπάθεια. Εγκρίνει και προωθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων τα Νομοσχέδια για τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η νέα μορφή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των 17 Δήμων και των 32 συμπλεγμάτων κοινοτήτων, γίνεται πλέον οικονομικά και διοικητικά αυτόνομη, αποκτά σημαντικές αρμοδιότητες συνοδευόμενες από τους ανάλογους πόρους, ενώ καθίσταται ανθρωποκεντρική, ευέλικτη και αποτελεσματική.

Μέσα από τη θέσπιση των νέων Δημοτικών οντοτήτων, τη συμπλεγματοποίηση κοινοτικών αρχών, τη συνένωση των υπηρεσιών ύδρευσης, αποχέτευσης και στερεών αποβλήτων αλλά και τις συμπλεγματοποιήσεις για παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στο χαμηλότερο δυνατό κόστος, δημιουργούμε μία αυτοδιοίκηση που θα βρίσκεται πραγματικά δίπλα στον κάθε πολίτη.

Τα νομοσχέδια όπως και η συμφωνία για τα εργασιακά θέματα των εργαζομένων στη Τοπική Αυτοδιοίκηση που ήδη υπεγράφη, είναι προϊόν εξαντλητικού διαλόγου με όλους τους κοινωνικούς εταίρους και ιδιαίτερα με την Ένωση Δήμων, την Ένωση Κοινοτήτων αλλά και τις συνδικαλιστικές οργανώσεις, η



συμβολή των οποίων στη διαμόρφωση των τελικών κειμένων υπήρξε σημαντική και καταλυτική.

Τα Νομοσχέδια κατατίθενται άμεσα στη Βουλή των Αντιπροσώπων για συζήτηση και ψήφιση και είμαι βέβαιος ότι το πνεύμα συναντίληψης και συνεργασίας που κυριάρχησε καθ' όλη τη διάρκεια των διαβουλεύσεων που προηγήθηκαν, τόσο με τις πολιτικές δυνάμεις όσο και με τους εταίρους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, θα συνεχιστεί, ώστε να πετύχουμε τον κοινό μας στόχο για μια μεταρρύθμιση στην υπηρεσία του πολίτη.

Εκ μέρους της κυβέρνησης θέλω θερμά να τους ευχαριστήσω όπως και τον προκάτοχο μου φίλο Υπουργό Κωνσταντίνο Πετρίδη για την ουσιαστική συμβολή του σ' αυτή τη σημαντική μεταρρυθμιστική προσπάθεια.

Τα Νομοσχέδια κατατίθενται άμεσα στη Βουλή των Αντιπροσώπων για συζήτηση και ψήφιση και είμαι βέβαιος ότι το πνεύμα συναντίληψης και συνεργασίας που κυριάρχησε καθ' όλη τη διάρκεια των διαβουλεύσεων που προηγήθηκαν, τόσο με τις πολιτικές δυνάμεις όσο και με τους εταίρους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, θα συνεχιστεί, ώστε να πετύχουμε τον κοινό μας στόχο για μια μεταρρύθμιση στην υπηρεσία του πολίτη.

Υπουργείο Εσωτερικών
11/03/2020»



Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο

Νίκος Νουρής
Υπουργός Εσωτερικών

Μάρτιος 2020

Υλοποίηση πολιτικής:

Η πολιτική του Υπουργείου σε σχέση με τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, υλοποιείται μέσω των τριών ακόλουθων νομοσχεδίων:

- I. Ο περί Δήμων Νόμος του 2020
- II. Ο περί Κοινοτήτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020
- III. Ο περί Επαρχιακών Οργανισμών Αυτοδιοίκησης Νόμος του 2020

Βασικοί άξονες πολιτικής:

Περί Δήμων:

- I. Ενίσχυση της οικονομικής αυτοτέλειας των Δήμων
- II. Ενίσχυση της διοικητικής αυτοτέλειας των Δήμων
- III. Μεταφορά νέων αρμοδιοτήτων με τους αντίστοιχους οικονομικούς πόρους
- IV. Εξασφάλιση της αναγκαίας στελέχωσης των δημοτικών υπηρεσιών, για την εκτέλεση υφιστάμενων και νέων αρμοδιοτήτων
- V. Συνενώσεις Δήμων, ή/και με Κοινότητες, με τρόπο που να διασφαλίζεται η διατήρηση της ταυτότητας των υπό συνένωση Δήμων ή/και Κοινοτήτων
- VI. Νέο Μοντέλο διοίκησης των Δήμων
- VII. Αναβάθμιση του ρόλου της Ένωσης Δήμων Κύπρου

Περί Κοινοτήτων:

- I. Δημιουργία τοπικών συμπλεγμάτων στις Κοινότητες

Περί Επαρχιακών Οργανισμών Αυτοδιοίκησης:

- I. Αρμοδιότητες Επαρχιακών Συμπλεγμάτων



(i) Ενίσχυση της οικονομικής αυτοτέλειας των Δήμων

Ριζική αλλαγή του τρόπου χρηματοδότησης των Δήμων

- Νομική **κατοχύρωση της κρατικής χορηγίας**, με ταυτόχρονη μεταφορά πρόσθετων εσόδων της Κεντρικής Κυβέρνησης στην Τοπική Αυτοδιοίκηση (π.χ. τέλη κυκλοφορίας αυτοκινήτων)
- Υπολογιζόμενη αύξηση της χορηγίας από €57 τα €120 εκατ.
- Μεταφορά πόρων που αντιστοιχούν στο κόστος παροχής νέων αρμοδιοτήτων
- Μείωση στο ελάχιστο της παρέμβασης του κράτους, στη διαδικασία έγκρισης του προϋπολογισμού

(ii) Ενίσχυση της διοικητικής αυτοτέλειας των Δήμων

- Τερματίζεται η παρέμβαση του κράτους στη **διαδικασία έγκρισης της δομής των θέσεων** (μονίμων/ωρομισθίων)
- Ευελιξία στον καθορισμό της οργανωτικής δομής του κάθε δήμου ανάλογα με τις ανάγκες του – ευχέρεια δημιουργίας ή κατάργησης θέσεων
- Εισάγεται ο θεσμός της **οροφής των δαπανών προσωπικού**, στο 40% του προϋπολογισμού
- **Παρέμβαση κεντρικού κράτους** μόνο σε περιπτώσεις σημαντικών αποκλίσεων
- Σύσταση υπηρεσίας **εσωτερικού ελέγχου** στους Δήμους

(iii) Μεταφορά νέων αρμοδιοτήτων (σημαντικότερες), στους νέους Δήμους

1. Λειτουργία **Ενιαίας Αρχής Αδειοδότησης** – Το κεντρικό κράτος περιορίζεται στην χάραξη πολιτικής
1. Μεταφορά των διοικητικών αρμοδιοτήτων των σχολικών εφορειών
2. Μεταφορά αρμοδιοτήτων που πηγάζουν από τον περί Προστασίας της Παραλίας Νόμο
3. Μεταφορά του **συνόλου των αδειοδοτικών αρμοδιοτήτων** των Επαρχιακών Διοικήσεων για οικονομικές δραστηριότητες (Αδειοδότηση και έλεγχος κέντρων αναψυχής, άδεια πώλησης οινοπνευματωδών ποτών, άδεια εμπορίας ή πώλησης βιομηχανοποιημένου καπνού, άδεια χρήσης οργάνων που ενισχύουν τον ήχο, άδεια λειτουργίας πρατηρίου πετρελαιοειδών, άδεια λειτουργίας δημόσιας κολυμβητικής δεξαμενής κ.α.)

(iii) Μεταφορά νέων αρμοδιοτήτων (σημαντικότερες), στους νέους Δήμους

5. Ίδρυση **δημοτικής αστυνομίας**
6. Ανάθεση στους Δήμους της **αξιοποίησης και συντήρησης** τοπικών υποδομών (πάρκα, χώροι πρασίνου)
7. Κοινωνική πρόνοια
 - παιδοκομικών σταθμών
 - στεγών ενηλίκων
 - κέντρων φροντίδας
 - κέντρων απασχόλησης παιδιών
5. Μεταφορά του συνόλου των αρμοδιοτήτων υγειονομικού ελέγχου, της υγιεινής των τροφίμων και ποτών, την καθαριότητα και υγιεινή κατάσταση των υποστατικών κ.α.

(iv) Εξασφάλιση της αναγκαίας στελέχωσης των δημοτικών υπηρεσιών, για την εκτέλεση υφιστάμενων και νέων αρμοδιοτήτων

Δημιουργία **πρότυπων δομών** στελέχωσης με μόνιμο και ωρομίσθιο προσωπικό

(ν) Συνενώσεις Δήμων, ή/και με Κοινότητες

Στόχος μας είναι η δημιουργία ισχυρών και οικονομικά βιώσιμων Δήμων.

- Οι συνενώσεις δεν είναι αυτοσκοπός, αλλά αναγκαία προϋπόθεση
- Βασίζονται σε τεχνοοικονομική μελέτη, που λαμβάνει υπόψη:
 - πληθυσμιακά,
 - οικονομικά
 - κοινωνικά
 - γεωγραφικά κριτήρια
- Μείωση του αριθμού των δήμων, όπως υποδεικνύουν οι προτάσεις και τα σενάρια εμπειρογνομώνων, αλλά και η διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους φορείς

Οι νέοι Δήμοι πρέπει:

- να έχουν κρίσιμη πληθυσμιακή μάζα, ώστε να μπορούν να παρέχουν περισσότερες και ποιοτικότερες υπηρεσίες προς τους πολίτες
- να είναι οικονομικά βιώσιμοι
- να έχουν ομοιογενή κοινωνικά χαρακτηριστικά
- να έχουν κοινά οικονομικά χαρακτηριστικά
- να έχουν ενισχυμένα συστήματα λογοδοσίας και δημοκρατικού ελέγχου

(vi) Νέο μοντέλο διοίκησης των Δήμων:

- **Δήμαρχος:** θα εκλέγεται σε **ενιαία εκλογή** και θα είναι ο επικεφαλής των υπηρεσιών του Δήμου
- **Αντιδήμαρχος:** θα εκλέγεται από τους εκλογείς του δημοτικού του διαμερίσματος (ένας για κάθε δημοτικό διαμέρισμα)
- **Πρώην Δήμοι:** μετονομάζονται σε «**δημοτικό διαμέρισμα**» με αρμοδιότητες και δεσμευμένους πόρους στον ενιαίο δημοτικό προϋπολογισμό
- **Εκλογή δημοτικών συμβούλων:** σε εκλογικές περιφέρειες, που αντιστοιχούν σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα, σε αριθμό εδρών που αντιστοιχεί στον αριθμό των εκλογέων κάθε δημοτικού διαμερίσματος

(vii) Αναβάθμιση του ρόλου της Ένωσης Δήμων Κύπρου

- Μετατροπή της Ένωσης Δήμων σε **ΝΠΔΔ**, ώστε να επιτελέσει πιο ενεργό, στρατηγικό και κεντρικό ρόλο στο νέο σύστημα τοπικής αυτοδιοίκησης και δυνατότητα παροχής υπηρεσιών στους Δήμους
- Κατοχυρώνεται η υποχρεωτική διαβούλευση των Υπουργείων με την Ένωση Δήμων για κάθε θέμα που αφορά τους Δήμους

(viii) Η μετάβαση στο νέο σύστημα

Θα υποστηριχθεί από επιχειρησιακό πρόγραμμα για κάθε νέο Δήμο, που θα συμφωνηθεί με την Ένωση Δήμων, στη βάση των αναγκών κάθε δήμου.

Το ΕΠ θα περιλαμβάνει:

- ✓ Την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών
- ✓ Την ένταξη του υφιστάμενου προσωπικού στα οργανογράμματα
- ✓ Την εκπαίδευση του προσωπικού
- ✓ Τον στρατηγικό σχεδιασμό
- ✓ Τη στελέχωση των υπηρεσιών
- ✓ Την ηλεκτρονική διακυβέρνηση

Η εφαρμογή του ΕΠ θα γίνει κατά το μεταβατικό στάδιο, δηλαδή από την ημέρα ψήφισης του νομοσχεδίου, μέχρι την ημερομηνία εγκαθίδρυσης των νέων Δήμων τον Μάιο του 2024 (μετάθεση των εκλογών του 2021)

Αρμοδιότητες Επαρχιακών Συμπλεγμάτων

Σύμφωνα με το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Επαρχιακών Συμπλεγμάτων Νόμος του 2015» που κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων τον Ιούλιο του 2015, θα δημιουργηθούν 5 Επαρχιακά Συμπλέγματα, τα οποία θα αναλάβουν τις ακόλουθες αρμοδιότητες:



Δημιουργία τοπικών συμπλεγμάτων στις Κοινότητες

- Σε συνεργασία με την Ένωση Κοινοτήτων Κύπρου, έχει διεξαχθεί τεchnοοικονομική μελέτη για την **υποχρεωτική συμπλεγματοποίηση** υπηρεσιών των Κοινοτήτων.
- Έχει συμφωνηθεί η δημιουργία **32 «τοπικών συμπλεγμάτων υπηρεσιών κοινοτήτων»** τα οποία θα καλύπτουν τις **300 κοινότητες**.
- Έχει ετοιμαστεί σχετικό τροποποιητικό νομοσχέδιο του περί Κοινοτήτων Νόμου, σε συνεργασία με την ΕΚΚ



Αρμοδιότητες τοπικών συμπλεγμάτων στις Κοινότητες

- ✓ Μέσω της συμπλεγματοποίησης υπηρεσιών επιδιώκεται η δημιουργία διοικητικών οντοτήτων και υποδομών για την παροχή ενός ευρύτερου φάσματος υπηρεσιών
- ✓ Υποστήριξη των Κοινοτικών Συμβουλίων στις υποχρεώσεις τους.
- ✓ Οικονομία κλίμακας, αποτελεσματικότερες μονάδες διοίκησης και οικονομικής διαχείρισης και καλύτερη αξιοποίηση του υφιστάμενου προσωπικού.



Υπηρεσίες τοπικών συμπλεγμάτων των Κοινοτήτων

Οι υπηρεσίες που θα παρέχουν τα ΤΣΥΚ, είναι οι ακόλουθες:

- η αποκομιδή και γενική διαχείριση σκυβάλων
- η παροχή Γραμματειακών, Λογιστικών και Τεχνικών υπηρεσιών
- οι Υγειονομικές υπηρεσίες
- οι Υπηρεσίες ρύθμισης τροχαίας κίνησης
- τυχόν Άλλες υπηρεσίες



Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο

Νίκος Νουρής
Υπουργός Εσωτερικών

Μάρτιος 2020

Τέλος

Κεφάλαιο 4

Συμπεράσματα και διαπιστώσεις από το περιεχόμενο των κεφαλαίων 1,2 και 3.

4.1 Η μεταρρύθμιση στοχεύει στο να μειωθούν τα κόστη λειτουργίας των Δήμων και να αυξηθεί η παραγωγικότητα, με στόχο την αναβάθμιση της ποιότητας διαβίωσης των δημοτών στην κάθε Δημαρχούμενη περιοχή που ανήκουν. Η προώθηση συγχώνευσης των δήμων σε μεγαλύτερες ενότητες εξασφαλίζει τις απαραίτητες οικονομίες κλίμακας για την αποτελεσματική και αποδοτική παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Τα τμήματα του δήμου που θα προσφέρουν αυτές τις υπηρεσίες θα καθοδηγούνται από τις αποφάσεις των αιρετών μελών που θα στελεχώνουν το Δημοτικό Συμβούλιο (Δ.Σ).

Διαπιστώνουμε ότι τα αιρετά μέλη του Δ.Σ θα έχουν την ευθύνη να καθ' οδηγούν το προσωπικό του Δήμου για αύξηση της παραγωγικότητας των υπηρεσιών του Δήμου.

*4.2 Είναι αποδεκτό ότι **Η διοικητική ικανότητα** αποτελεί σημαντικό κριτήριο που προσδιορίζει την βιωσιμότητα ενός Δήμου. Η έννοια της διοικητικής ικανότητας προσδιορίζεται ως η ικανότητα διαμόρφωσης και υλοποίησης αποτελεσματικών πολιτικών για την επίλυση των τοπικών προβλημάτων και τη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων. Τις πολιτικές θα τις αποφασίζουν ο Δήμαρχος, οι Αντιδήμαρχοι και Σύμβουλοι, θα εγκρίνονται με ομόφωνη ή πλειοψηφική απόφαση σε επίσημη συνεδρία του Δημοτικού Συμβουλίου. Η διοικητική ικανότητα μεταφέρεται στην συνέχεια στους ώμους του προσωπικού του δήμου για την υλοποίηση των πολιτικών αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου. Οι προσδιοριστικοί παράγοντες της διοικητικής ικανότητας **είναι η επάρκεια των υλικών και άυλων πόρων (οικονομική πόροι, προσωπικό, υλικοτεχνική υποδομή, τεχνογνωσία, εμπειρία)** που είναι αναγκαίο για την διαμόρφωση και υλοποίηση τοπικών πολιτικών.*

Διαπιστώνουμε ότι γίνεται αναφορά για Διοικητική Ικανότητα του Δ.Σ για υλοποίηση αποτελεσματικών πολιτικών. Τις πολιτικές θα τις αποφασίζουν ο Δήμαρχος, οι Αντιδήμαρχοι και Σύμβουλοι, θα εγκρίνονται με ομόφωνη ή πλειοψηφική απόφαση σε επίσημη συνεδρία του Δημοτικού Συμβουλίου.

4.3 Τα δεκαεπτά νέα Δημοτικά Συμβούλια πέραν από τους οικονομικούς πόρους που θα χειρίζονται, θα έχουν την εξουσία να συμπληρώσουν την ανεπάρκεια και να διορθώσουν όπου υπάρχει την ανικανότητα του προσωπικού να ανταποκριθεί στα νέα του καθήκοντα μέσω του ευρύτερου θεσμικού πλαισίου που διέπει τις προσλήψεις ή και απολύσεις προσωπικού.

Διαπιστώνουμε ότι γίνεται αναφορά ότι το Δ.Σ θα χειρίζεται τους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους του Δήμου, με εξουσία για απόλυση ή και πρόσληψη νέου προσωπικού.

4.4 Σημαντικό ρόλο στην αναβάθμιση και συντήρηση της ποιότητας ζωής στην γεωγραφική επικράτεια του κάθε δήμου τον αποκομίζει πέραν από το Δημοτικό Συμβούλιο και το προσωπικό του δήμου. Το προσωπικό θα πρέπει να έχει την κατάλληλη μόρφωση, τεχνογνωσία, εμπειρία των καθηκόντων της θέσης που στελεχώνει.

Διαπιστώνουμε ότι γίνεται άμεση αναφορά ότι το προσωπικό θα πρέπει να έχει κατάλληλη μόρφωση, τεχνογνωσία, εμπειρία των καθηκόντων της θέσης που στελεχώνει. Αντίθετα καμία αναφορά γίνεται για κατάλληλη μόρφωση, τεχνογνωσία, εμπειρία των καθηκόντων της θέσης που θα στελεχώνουν τα αιρετά μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του Δήμου τα οποία θα διοικούν το προσωπικό και θα παίρνουν όλες τις διοικητικές αποφάσεις.

4.5 Προσόντα Εκλογιμότητας: Δημότης-εκλογέας ο οποίος συμπλήρωσε το εικοστό πρώτο έτος της ηλικίας του δύναται να εκλεγεί Δήμαρχος, Αντιδήμαρχος, ή μέλος συμβουλίου.

Διαπιστώνουμε ότι δεν γίνεται καμία αναφορά για κατάλληλη μόρφωση, προσόντα ή εμπειρία των αιρετών μελών που θα στελεχώνουν το εκάστοτε Δημοτικό Συμβούλιο για να μπορούν να ανταποκρίνονται επαρκώς στα καθήκοντα τους.

4.6 Ο Δήμος διοικείται από το Δημοτικό Συμβούλιο. Προτείνεται η διεξαγωγή των εκλογών με ξεχωριστά ψηφοδέλτια για το δήμαρχο, τους αντιδημάρχους και τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα. Στην περίπτωση αυτή αντιδήμαρχος εκλέγεται ο πρώτος σε σταυρούς προτίμησης υποψήφιος του ψηφοδελτίου των αντιδημάρχων που καταρτίζεται για κάθε δημοτικό διαμέρισμα.

Διαπιστώνουμε ότι ο Δήμαρχος (CEO του διοικητικού συμβουλίου του Δήμου) θα “κληρονομήσει τους σύνεδρους του” στο Δημοτικό Συμβούλιο. Οι ψηφοφόροι δημότες

καθορίζουν δια της πλειοψηφικής προτίμησης τους ποιοι θα στελεχώσουν το Δημοτικό Συμβούλιο.

4.7 Διαχείριση προσωπικού. Το νέο δημοτικό συμβούλιο καταρτίζει το σχέδιο υπηρεσίας και τους κανονισμούς προσωπικού και κατατάσσει το σύνολο του υπηρετούντος προσωπικού σε μισθολογικές κλίμακες των δημοτικών υπαλλήλων.

Διαπιστώνουμε ότι η διαχείριση του προσωπικού του Δήμου θα είναι αποκλειστική ευθύνη των αιρετών μελών του Δημοτικού Συμβουλίου.

4.8 Σχέδια Υπηρεσίας – Άσκηση Αρμοδιοτήτων – Παροχή Υπηρεσιών. Κατά την έναρξη λειτουργίας των νέων Δήμων τα δημοτικά συμβούλια με αποφάσεις τους θα καταρτίσουν νέα σχέδια υπηρεσίας (οργανόγραμμα).

Διαπιστώνουμε ότι την ευθύνη για την οικοδόμηση νέων σχεδίων υπηρεσίας (οργανόγραμμα), σχέδια υπηρεσίας, άσκηση αρμοδιοτήτων, παροχή υπηρεσιών θα την έχουν τα αιρετά μέλη του δημοτικού συμβουλίου.

4.9 Προσόντα Εκλογιμότητας 19. - (1) Δημότης-εκλογέας ο οποίος συμπλήρωσε το εικοστό πρώτο έτος της ηλικίας του δύναται να εκλεγεί δήμαρχος, αντιδήμαρχος, ή μέλος συμβουλίου.

Διαπιστώνουμε ότι δεν υπάρχει οποιοδήποτε κριτήριο που να διασφαλίζει στους υποψηφίους επίπεδο Μόρφωσης, Ικανότητες, Πείρα, Ιδιότητα για να μπορούν να ανταποκρίνονται στα διοικητικά καθήκοντα ενός πολυδιάστατου οργανισμού όπως είναι Η Αρχή Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

4.10 Διαχειριστική επιτροπή 44. - (1) Το συμβούλιο διορίζει τα μέλη της διαχειριστικής επιτροπής, στην οποία απαραίτητα συμμετέχουν λόγω της θέσης τους ο δήμαρχος, οι αντιδήμαρχοι και επιπρόσθετος αριθμός μελών που δεν είναι μικρότερος του ενός τρίτου και μεγαλύτερος του ενός δευτέρου του συνολικού αριθμού των υπόλοιπων συμβούλων, για την εκτέλεση των αναφερόμενων καθηκόντων στο άρθρο 45 του παρόντος Νόμου. **Σημείωση:** Αρμοδιότητες της διαχειριστικής επιτροπής καθορίζονται στο κεφάλαιο 2 εδάφιο 2.8 της παρούσας διατριβής.

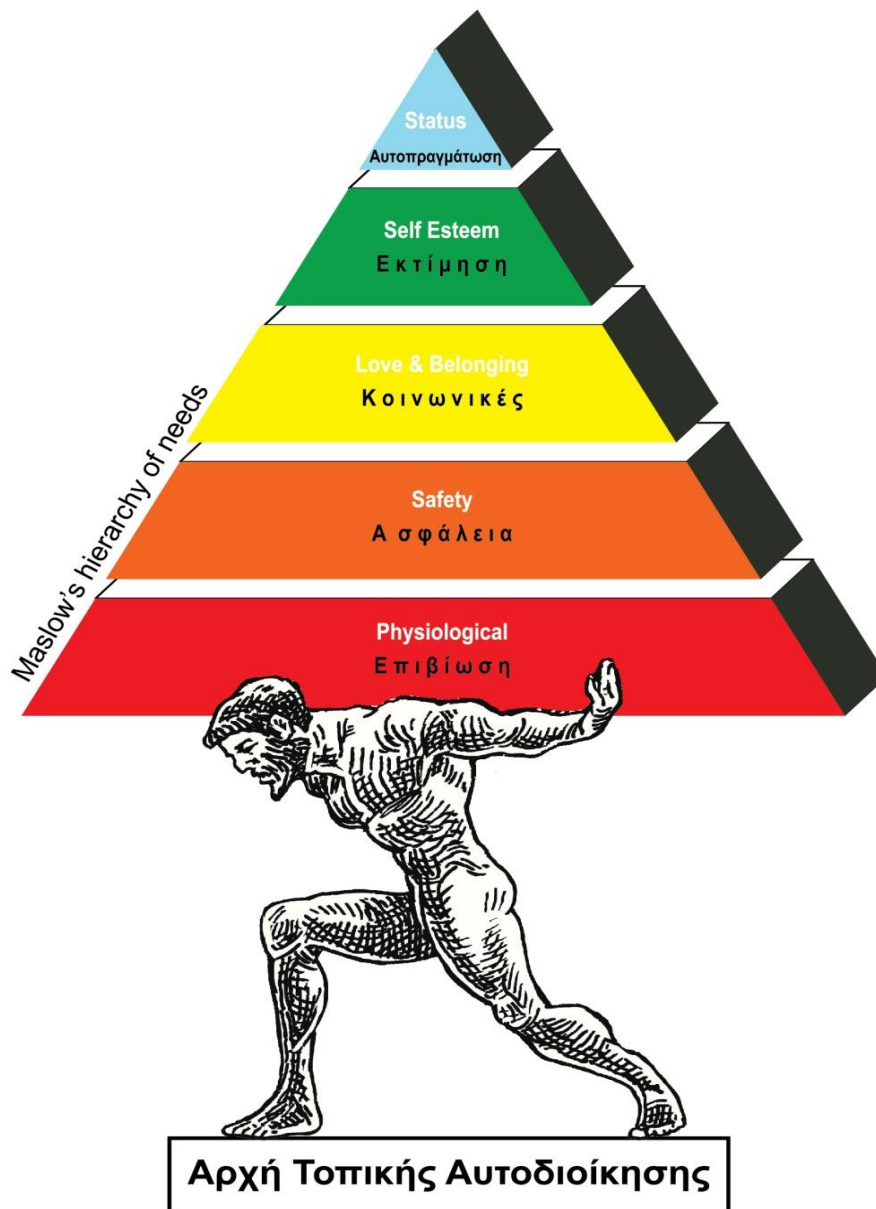
Διαπιστώνουμε ότι η σωστή διαχείριση μιας τέτοιας επιτροπής απαιτεί τα μέλη της να έχουν αντίστοιχες γνώσεις και εμπειρίες.

4.11 Εκπαίδευση, κατάρτιση και ανάπτυξη ικανοτήτων αιρετών μελών και δημοτικών υπαλλήλων. Το υπαλληλικό προσωπικό και τα αιρετά μέλη του συμβουλίου υποχρεούνται να παρακολουθούν σεμινάρια κατάρτισης και να συμμετέχουν σε εκπαιδευτικές δραστηριότητες, που διαμορφώνονται βάση της Εθνικής Στρατηγικής Κατάρτισης και Ανάπτυξης Ικανοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Κύπρου.

Διαπιστώνουμε ότι τα αιρετά μέλη του συμβουλίου για να παρακολουθήσουν σεμινάρια κατάρτισης θα πρέπει να έχουν σχετικά προσόντα και επίπεδο μόρφωσης, αγνοώντας το γεγονός ότι δεν υπάρχουν ασφαλιστικές δικλίδες στο στάδιο της υποβολής υποψηφιοτήτων για καθορισμό προσόντων. Αντίθετα η κάθε θέση των δημοτικών υπαλλήλων καθορίζεται από τα προσόντα που πρέπει να έχει ο κάθε υποψήφιος για να στελεχώσει τη σχετική θέση.

4.12 Σύσταση σχολικής εφορείας 119. Η σχολική εφορεία απαρτίζεται από 7 μέλη, τον Δήμαρχο ως Πρόεδρο και άλλα 6 μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου τα οποία επιλέγονται από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Διαπιστώνουμε ότι διευρύνονται τα καθήκοντα των αιρετών μελών του συμβουλίου για να διοικούν την εντός δημοτικών ορίων Σχολική Εφορεία. Σήμερα η σχολική εφορεία είναι ανεξάρτητο σώμα και υπάγεται στο Υπουργείο Παιδείας.



Κεφάλαιο 5

Αποσπάσματα από διεθνή βιβλιογραφία «Μελέτη: Εκλογικά Συστήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Τοπικά Δημοψηφίσματα: Διεθνής Εμπειρία και Ελλάδα

Η εν λόγω μελέτη εκπονήθηκε από την επιστημονική ομάδα της «Μίλητος Συμβουλευτική Α.Ε.» με επικεφαλής έρευνας τον κ. Δημήτρη Ζαφειριάδη, και με τη συνεργασία των κ.κ.: Ευάγγελος Πάνου, Γενικός Δ/ντής ΚΕΔΕ, Σωτήρης Παπαδημητρίου, Μέλος ΔΣ ΙΤΑ και Γεώργιος Διδασκάλου, Γενικός Γραμματέας Δήμου Αμαρουσίου.

Το εκλογικό σύστημα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που εφαρμόζεται στην Ελλάδα δεν είναι αναλογικό σύστημα όπως εφαρμόζεται στην Κύπρο, δίνει την δυνατότητα στον υποψήφιο Δήμαρχο να κατέλθει στις εκλογές με το δικό του συνασπισμό. Παραθέτω αυτούσιο σχετικό απόσπασμα:

«Παράγοντας που συμβάλλει στην πολιτική σταθερότητα και ομαλότητα και στην άσκηση των διοικητικών καθηκόντων στο επίπεδο της τοπικής αυτοδιοίκησης είναι η πρόνοια του εκλογικού συστήματος που προβλέπει ότι ο/η κάθε/μία υποψήφιος/α δήμαρχος συμμετέχει στην εκλογική αναμέτρηση κατόπιν κατάρτισης αποκλειστικά συνδεδεμένης λίστας υποψήφιων συμβούλων, ενώ υποψηφιότητες αντίστοιχων συνδυασμών οι οποίοι είναι μεμονωμένοι δεν μπορούν να συμμετάσχουν στην εκλογική αναμέτρηση. Το πρόσωπο του /της υποψήφιου/ας δημάρχου είναι ως εκ τούτου άμεσα συνδεδεμένο με τις επιλογές του/της – πολιτικής, προσωπικής, τεχνικής φύσης – στο επίπεδο της ‘πολιτικής ομάδας’, του εκλογικού συνδυασμού δηλαδή, με την οποία θα διοικήσει το δήμο εφόσον ανακηρυχθεί νικητής/τρια στον πρώτο ή δεύτερο γύρο εκλογών ανάλογα πάντα με την περίπτωση. Το πρόσωπο του/της δημάρχου είναι ως εκ τούτου και το σημείο πολιτικής, κοινωνικής, οικονομικής αναφοράς στο επίπεδο της τοπικής κοινωνίας, γεγονός που ενισχύεται από το στοιχείο εκείνο του εκλογικού συστήματος που επιτρέπει στον/την δήμαρχο και το συνδυασμό που επικράτησε - όπως αυτός συγκροτείται προεκλογικά σύμφωνα με τα παραπάνω – να καταλάβουν το 60% των εδρών του δημοτικού συμβουλίου. Το υπόλοιπο καταλαμβάνουν οι συνδυασμοί που μειοψήφησαν, κι ως εκ τούτου, η άσκηση των

διοικητικών καθηκόντων και η λήψη των πολιτικών αποφάσεων από τον/την εκλεγέντα δήμαρχο και το συνδυασμό του δεν μπορεί εκ των πραγμάτων να συναντήσει εμπόδια από την πλευρά των 'αντιπολιτευτικών' συνδυασμών που κατέχουν το 40% των εδρών του συμβουλίου». (παράρτημα 1.3 ΕΚΛΟΓΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ κεφάλαιο 1, σελίδα 14, 2017 μελέτη Ι.Τ.Α)

Με την αποδοχή ότι το 40% από την πλευρά των 'αντιπολιτευτικών' συνδυασμών που κατέχουν το 40% των εδρών του συμβουλίου στην ουσία δεν έχουν λόγο και ο ρόλος που πρέπει να διαδραματίζουν εξουδετερώνεται από το 60%.

Στο κεφάλαιο 1 σελίδα 17 υπάρχει στην εν λόγω μελέτη ο προβληματισμός ότι:

«Για την κυβερνησιμότητα λοιπόν στην τοπική αυτοδιοίκηση, το οποίο αποτελεί ποιοτικό πολιτικό χαρακτηριστικό, διατυπώνεται το επιχείρημα ότι περνά μέσα από την αναγνώριση/αποδοχή από το κοινωνικό σύνολο προσώπων, του/της δημάρχου, καθώς και της ομάδας δημοτικών συμβούλων που εκείνος/η προτείνει στους συμπολίτες του/ης προεκλογικά, διεκδικώντας το αξίωμα, για να διαχειριστούν το δήμο ως φορέα διοικητικής διεύθυνσης των τοπικών υποθέσεων και άσκηση εξουσίας πολύ κοντά στον πολίτη. Η υπέρμετρη αναλογικότητα (1 προς 1) θα αδυνατούσε να συγκροτήσει μια ομάδα έργου σε πολιτικό ή άλλο επίπεδο η οποία θα αντλούσε θεωρητικά την αποτελεσματικότητα και καταλληλότητά της από το γεγονός ότι έχει ισχυρά αντιπροσωπευτική σύσταση. Η σταθερότητα και η πολιτική αποτελεσματικότητα που εξασφαλίζει το πλειοψηφικό προκρίνει από την άλλη μεριά την αναζήτηση του αριθμητικά ισχυρότερου ως θεματοφύλακα της κυβερνησιμότητας». (κεφάλαιο 1 σελίδα 17, 2017 μελέτη Ι.Τ.Α)

Κεφάλαιο 6

Οι θέσεις των 10 Δημάρχων σε ερωτηματολόγιο 15 ερωτήσεων. Το δείγμα είναι Παγκύπρια σε ποσοστό 30% του συνόλου του πληθυσμού των 30 Δήμων, στις ελεύθερες περιοχές.

Ερώτηση 6.1:

Ο νόμος ορίζει ότι ο δήμαρχος είναι η εκτελεστική εξουσία του δήμου και το δημοτικό συμβούλιο είναι το εν δυνάμει νομοθετικό και εποπτικό όργανο, για να παρακολουθεί τον τρόπο με τον οποίο ο δήμαρχος εκτελεί τα καθήκοντά του προς όφελος της κοινωνίας του δήμου. Πιστεύετε ότι στην πράξη υπάρχει αυτή η διακριτή διαφορά μεταξύ των δύο ρόλων;

Απάντηση 6.1.1:

Στην πράξη ένας δήμαρχος είναι καλό τις εκτελεστικές αποφάσεις να τις περνά μέσα και από την συναίνεση όσο το δυνατό πιο ευρεία συναίνεση του δημοτικού συμβουλίου. Άρα και το δημοτικό συμβούλιο υπό αυτή την έννοια συμμετέχει στην άσκηση της εκτελεστικής εξουσίας.

Απάντηση 6.1.2:

Αλλού υπάρχει και αλλού δεν υπάρχει, ανάλογα με το πόσο ικανός είναι ο δήμαρχος να επιτηρεί την διαχωριστική γραμμή μεταξύ των δύο και το πόσο οι δημοτικοί σύμβουλοι καταλαβαίνουν ότι πρέπει να περιορίζονται στο ρόλο που τους εναποθέτει ο νομοθέτης. Όπου οι δύο αυτοί διακριτοί ρόλοι εφαρμόζονται στην πράξη υπάρχει ένας δήμος παραγωγικός που εξυπηρετεί όλους τους δημότες κατά ισόνομο τρόπο. Όπου δεν εφαρμόζονται στην πράξη οι δύο διακριτοί ρόλοι, υπάρχει ένας δήμος ο οποίος παραπαίει στην αναποτελεσματικότητα και είναι βαλτωμένος στο κομματικό και το γενικότερο ρουσφέτι με την παραγωγικότητα να είναι πατωμένη.

Απάντηση 6.1.3:

Ο δήμαρχος είναι επικεφαλής του δημοτικού συμβουλίου είναι εκτελεστική εξουσία, βασικά μπορεί να κάνει την δική του πολιτική αλλά την ίδια ώρα, όπως είναι το δικό μας σύστημα, μπορεί το δημοτικό συμβούλιο να ασκήσει κάποια κριτική ή να πει κάποια άποψη όσον αφορά

τις αποφάσεις που μπορεί να πάρει ο δήμαρχος αλλά εκείνο που γίνεται στην ουσία ο δήμαρχος εκτελεί τις αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου. Στην καθημερινότητα του δήμου μπορεί να παρουσιαστούν και κάποια άλλα θέματα τα οποία πρέπει ο δήμαρχος ν' αποφασίσει εκείνη την ώρα τι πρέπει να κάνει. Πολλές φορές, αν είναι κάτι πολύ σοβαρό, εγώ τουλάχιστον μιλώ με τους επικεφαλής των δημοτικών ομάδων, παίρνω μία συναίνεση και προχωρώ και το κάνω.

Απάντηση 6.1.4:

Όλοι τονίζουν και γνωρίζουν ότι ο δήμαρχος είναι η εκτελεστική εξουσία. Στην πράξη δεν εφαρμόζεται από όλους, αφού κάποιοι δημοτικοί σύμβουλοι θεωρούν ότι πρέπει να επεμβαίνουν. Βεβαίως, όταν η όποια παρέμβαση γίνεται με στόχο την βοήθεια για να προχωρήσουν κάποιες αποφάσεις προς υλοποίηση, είναι καλοδεχούμενη. Το σύνηθες όμως, είναι να επεμβαίνουν, όταν πρόκειται για θέματα τα οποία έχουν διασύνδεση με τους ιδίους ή με εξυπηρετήσεις δικού τους ενδιαφέροντος και οι παρεμβάσεις τους πολλές φορές επηρεάζουν την ίδια την υπηρεσία, αφού απευθύνονται απευθείας στο προσωπικό που έχει σχέση με την υλοποίηση της συγκεκριμένης απόφασης.

Απάντηση 6.1.5:

Ο δήμαρχος είναι η εκτελεστική εξουσία και έχει την ευθύνη να υλοποιεί τις αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου είτε είναι ομόφωνες είτε παίρνονται κατά πλειοψηφία. Από την άλλη στην προσπάθεια να τις εκτελέσει ποτέ δεν είναι κακό να ζητά και τη βοήθεια των δημοτικών συμβούλων, αν μπορούν να βοηθήσουν κάτι που τους κάνει και κοινωνούς και συμμετόχους στην προσπάθεια αυτή. Το δημοτικό συμβούλιο έχει την εξουσία να ελέγχει και να ενημερώνεται αν οι αποφάσεις του υλοποιούνται. Άρα υπάρχει αυτή η διαφορά και είναι και μια σημαντική διαφορά η οποία λειτουργεί με βάση το ενδιαφέρον και την υπευθυνότητα των δύο πλευρών, δημάρχου και συμβούλων.

Απάντηση 6.1.6:

Στην πράξη θα πρέπει να υπάρχει ενότητα στόχων και οράματος. Στο δήμο μας το 97% των αποφάσεων τις παίρνουμε ομόφωνα. Το κόμμα μας είναι ο δήμος μας. Υπάρχει διακριτή διαφορά όταν εμπλέκονται κομματικά συμφέροντα. Άλλο τι είναι κομματικά και άλλο πως συμπεριφέρομαι ως δήμαρχος. Μπορώ να σας πω ότι διαφώνησα και με δημοτικούς συμβούλους του δικού μου κόμματος για το συμφέρον της τοπικής αρχής.

Απάντηση 6.1.7:

Πιστεύω ότι στην πράξη υπάρχει αυτή η διακριτή διαφορά μεταξύ των ρόλων του δημάρχου και του δημοτικού συμβουλίου. Ο δήμαρχος είναι η εκτελεστική εξουσία του δήμου και το δημοτικό συμβούλιο, το νομοθετικό και το εποπτικό όργανο. Η διάκριση των εξουσιών συνιστά μία θεμελιώδη έννοια της δημοκρατίας. Όπως συμβαίνει σε κάθε οργανισμό ή ομάδα, έτσι και στο δήμο, είναι κρίσιμο κάθε αρχή να γνωρίζει ποιες είναι οι αρμοδιότητές της και να τις ασκεί χωρίς να παρεμβαίνει στις αρμοδιότητες άλλων τμημάτων για το καλό της κοινωνίας των δημοτών.

Απάντηση 6.1.8:

Είναι λάθος να λέμε ότι το δημοτικό συμβούλιο νομοθετεί. Αυτό επιδίωξαν για δεκαετίες κάποιοι, να λένε ότι το δημοτικό συμβούλιο νομοθετεί για να έχουν τη διακριτική ευχέρεια να παίρνουν τις λεγόμενες πολιτικές αποφάσεις, όταν τα θέματα ήταν εξόχως τεχνοκρατικά ή και νομικά ζητήματα. Η εκτελεστική εξουσία είναι το δημοτικό συμβούλιο, άρα το δημοτικό συμβούλιο είναι που αποφασίζει για το ποιες πράξεις θα γίνουν, ποια έργα θα γίνουν. Ο δήμαρχος έχει διπλό καπέλο, είναι πολιτικό πρόσωπο αλλά είναι και διοικητικά προϊστάμενος του προσωπικού του δήμου. Απλώς υπάρχουν ρόλοι, είναι ξεκάθαρο ότι το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει και ο δήμαρχος εκτελεί. Για μένα, όπου χάθηκε αυτή η αντίληψη, παρεκτράπηκε η πορεία του δήμου. Δηλαδή, αν ο δήμαρχος αντιληφθεί ότι είναι η εξουσία, πολύ πιθανόν να κινηθεί προς διαφθορά.

Απάντηση 6.1.9:

Είναι διακριτή η διαφορά μεταξύ των ρόλων του δημάρχου και του δημοτικού συμβουλίου. Ο δήμαρχος είναι η εκτελεστική εξουσία του δήμου, άρα υπάρχει διαφορά. Το δημοτικό συμβούλιο όμως είναι αυτό το οποίο καθορίζει την πολιτική του δήμου και χαράζει τη στρατηγική του δήμου για όλα τα ζητήματα και έρχεται και ελέγχει αυτές τις αποφάσεις της εκτελεστικής εξουσίας και παράλληλα πέραν του ελέγχου καθοδηγεί. Ο δήμαρχος δεν μπορεί να καθορίσει τη πολιτική και την στρατηγική του δήμου από μόνος του, αν δεν έχει την απόφαση, τη συναίνεση του δημοτικού συμβουλίου. Βεβαίως, δουλειά του δημάρχου είναι να καθοδηγεί και να παίρνει τις πρωτοβουλίες σε συνεργασία πάντα με την υπηρεσία για να υλοποιούνται.

Απάντηση 6.1.10:

Στην πράξη και νομίζω και στη νομοθεσία το διοικητικό συμβούλιο δεν εποπτεύει απλώς το δήμαρχο. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει και ο δήμαρχος εκτελεί τις αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου. Άρα δεν είναι μόνο εποπτεία το δημοτικό συμβούλιο, οι αποφάσεις παίρνονται από το δημοτικό συμβούλιο. Ο δήμαρχος είναι εκτελεστικό όργανο του δημοτικού συμβουλίου.

Ερώτηση 6.2:

Ο δήμαρχος ως αιρετό μέλος που προεδρεύει του δημοτικού συμβουλίου έχει λόγο για τους συμβούλους που θα εκλεγούν για να στελεχώσουν το δημοτικό συμβούλιο;

Απάντηση 6.2.1:

Κανέναν απολύτως λόγο, δεν έχει και δεν μπορεί να έχει. Οι δημοτικοί σύμβουλοι εκλέγονται απευθείας από το λαό και οι μόνοι οι οποίοι έχουν λόγο για το ποιος θα εκλεγεί ή δεν θα εκλεγεί είναι οι ψηφοφόροι. Κανένας άλλος.

Απάντηση 6.2.2:

Οι δημοτικοί σύμβουλοι εκλέγονται απευθείας από το εκλογικό σώμα και ο δήμαρχος δεν έχει λόγο στο ποιοι θα εκλεγούν, πέρα από το δικαίωμα που έχει να προτείνει προς το εκλογικό σώμα κατά την εκλογική διαδικασία κάποιους που πιθανόν να θεωρεί ικανούς για να εκλεγούν. Η άσκηση αυτού του δικαιώματος πιθανόν να φέρει τον δήμαρχο, σε περίπτωση εκλογής του, σε κάθετη αντιπαράθεση με τους δημοτικούς συμβούλους που πιθανόν να εκλεγούν, πέρα από αυτούς που θα προτείνει δημόσια. Μπορεί ο δήμαρχος να εκλέγεται με συγκεκριμένο εκλογικό συνδυασμό και να είναι φυσικό να στηρίζει τους υποψήφιους του σχηματισμού αυτού, αλλά την κάθετη σύγκρουση θα πρέπει να την αποφύγει γιατί αυτή θα αφήσει κατάλοιπα τα οποία θα επηρεάζουν αρνητικά την άσκηση του ρόλου του στην περίπτωση που εκλεγεί. Όπως είναι το εκλογικό μας σύστημα ο δήμαρχος χρειάζεται να είναι συναινετικός και συνενωτικός και τους ρόλους αυτούς πρέπει να τους κερδίσει από την προεκλογική εκστρατεία.

Απάντηση 6.2.3:

Όχι, διότι είναι από τα κόμματα που εκλέγονται. Εγώ εκλέγηκα ως ανεξάρτητος. Εκείνο που μπορείς να επηρεάσεις είναι στην περίοδο των δημοτικών εκλογών, να πεις σε κάποιον που είναι δικός σου να ψηφίσει συγκεκριμένους που θεωρείς άξιους είτε είναι της Δεξιάς είτε της

Αριστεράς είτε είναι του Κέντρου. Δεν μπορώ να πάω στα κόμματα και να τους υποδείξω ποιους να προωθήσουν στα ψηφοδέλτια τους, δεν είναι της αρμοδιότητάς μου.

Απάντηση 6.2.4:

Ο εκάστοτε υποψήφιος για τη θέση του δημάρχου, βεβαίως και δεν έχει λόγο για το ποιοι θα είναι οι υποψήφιοι δημοτικοί σύμβουλοι και ούτε μπορεί να επηρεάσει στο ποιοι πρέπει να εκλεγούν. Το εκλογικό σύστημα επιτρέπει ο κάθε ψηφοφόρος να έχει το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι. Το δε εκλογικό σώμα διαμορφώνει άποψη, ο καθείς στη βάση δικών του κριτηρίων, που πολλές φορές πόρρω απέχουν από την ικανότητα που θα πρέπει να έχει κάποιος για να ανταποκριθεί στα καθήκοντα της θέσης του δημοτικού συμβούλου.

Απάντηση 6.2.5:

Δεν έχει κανέναν λόγο και εγώ μπορώ να πω ότι δεν έχει και κανέναν ρόλο. Εξάλλου πολλές φορές γίνονται και παρεξηγήσεις προεκλογικά, γιατί ο δήμαρχος έχει τοποθετηθεί υπέρ του ενός ή υπέρ του άλλου και πολλές φορές πληρώνει και εκλογικό κόστος. Τελικά κληρονομεί τους συνεργάτες στους οποίους ο ίδιος δεν έχει λόγο για το ποιοι θα είναι.

Απάντηση 6.2.6:

Δεν έχει λόγο, γιατί καθορίζονται στα ψηφοδέλτια από τα κόμματα. Δεν μπορεί να επηρεάσει ο δήμαρχος τους ψηφοφόρους. Είναι ευθύνη του κόσμου να ψηφίζει τους καλύτερους.

Απάντηση 6.2.7:

Ο δήμαρχος δεν έχει λόγο για τους συμβούλους που θα εκλεγούν, αφού η εκλογή τους γίνεται παράλληλα με την εκλογή του δημάρχου με δημοκρατικές διαδικασίες, γίνεται με επιλογή από τους δημότες και τις πλείστες φορές είναι μέσα από κομματικό ψηφοδέλτιο.

Απάντηση 6.2.8:

Κανένα λόγο δεν έχει ο δήμαρχος και είναι ξεκάθαρο, δεν έχουμε το ελληνικό σύστημα. Ο δήμαρχος εκλέγεται σε διαφορετική κάλπη, δεν κατεβάζει δικό του συνδυασμό, αλλά είναι τα πολιτικά κόμματα που κατεβάζουν συνδυασμούς ή συνδυασμούς μη ανεξαρτήτων και είναι παγιωμένο στην Κύπρο ότι ο δήμαρχος ουδέποτε θα μπει στη λογική να κατεβάσει δικό του συνδυασμό. Τώρα, ο δήμαρχος να είναι μια προσωπικότητα ή ένα άτομο να ξεπερνά αυτά τα όρια τα κομματικά και αυτό είναι και απότοκο της απλής πλειοψηφίας που υπάρχει στην εκλογή των δημοτικών συμβουλίων. Ο δήμαρχος εκτελεί αποφάσεις, συνεπώς τα κόμματα είναι σημαντικό να έχουν σωστή εκπροσώπηση και μεγάλη εκπροσώπηση στα δημοτικά συμβούλια για να είναι διαμορφωτές των αποφάσεων. Σίγουρα ένα κόμμα μπορεί να θέλει ο δήμαρχος να

προέρχεται από το δικό του κομματικό χώρο, αλλά τα κόμματα γνωρίζουν ότι, εάν επιβάλουν αυστηρά κομματικούς υποψήφιους, θα αποτύχουν στο να τους εκλέξουν.

Απάντηση 6.2.9:

Κανένα λόγο δεν έχει ο δήμαρχος, υπάρχει διακριτός διαχωρισμός μεταξύ των δύο ρόλων. Τη μέρα των εκλογών ο κόσμος εκλέγει το δήμαρχο του σ' ένα ξεχωριστό ψηφοδέλτιο και παράλληλα εκλέγει τους δημοτικούς συμβούλους που προέρχονται από συνδυασμούς κομμάτων. Άρα το κάθε κόμμα βάζει τους υποψήφιους που θέλει, τα κόμματα υποστηρίζουν κάποιο δήμαρχο, εκλέγεται ο δήμαρχος και ο δήμαρχος κληρονομεί τα άτομα που θα είναι μαζί του στο δημοτικό συμβούλιο. Εκ των πραγμάτων δεν είχα κανένα λόγο.

Απάντηση 6.2.10:

Φυσικά όχι. Οι δημοτικοί σύμβουλοι εκλέγονται βάσει της νομοθεσίας με απλή αναλογική με συνδυασμούς από τους ψηφοφόρους. Ο δήμαρχος εκλέγεται με διαφορετικό ψηφοδέλτιο, δεν έχει καμία σχέση ο δήμαρχος με το δημοτικό συμβούλιο.

Ερώτηση 6.3:

Θα ήταν υπερβολή να χαρακτηρίσουμε ότι ο δήμαρχος που προεδρεύει του Δ.Σ. της Αρχής Τοπικής Αυτοδιοίκησης ΑΤΑ “κληρονομεί” τα άτομα που συναποφασίζουν μαζί του;

Απάντηση 6.3.1:

Τα άτομα και τη σύνθεση του δημοτικού συμβουλίου την αποφασίζει το εκλογικό σώμα και κανένας άλλος, άρα δεν έχει ούτε ρόλο ούτε δυνατότητες ο δήμαρχος ούτε και επιτρέπεται εξάλλου να επιλέξει ή να επηρεάσει την επιλογή του οποιουδήποτε δημοτικού συμβούλου.

Απάντηση 6.3.2:

Δεν πρόκειται περί κληρονομιάς αλλά περί δημοκρατικής διαδικασίας που προβλέπεται στο νόμο. Ο Δήμαρχος στη διαδικασία λήψεως αποφάσεων και εγκρίσεων προγραμμάτων ανάπτυξης που επισυμβαίνουν στο δημοτικό συμβούλιο, έχει τα ίδια δικαιώματα ως οι δημοτικοί σύμβουλοι, συν την νικώσα ψήφο σε περίπτωση ισοψηφίας και τίποτα περισσότερο.

Απάντηση 6.3.3:

Βεβαιότατα, διότι τα άτομα που εκλέγονται ως συνήθως είναι τα άτομα που μπορεί να κάνουν δύο και τρεις θητείες και έχουν τον κύκλο τους. Δεν είναι υπερβολή ο χαρακτηρισμός τους «κληρονομεί». Οπότε αυτό που λέμε ότι πρέπει να νομοθετηθούν κάποια όπως είναι στην

Αμερική, μιλούμε για προηγμένες πολιτείες και καταστάσεις που οι άνθρωποι σκέφτονται πολύ διαφορετικά, δεν μπορεί κάποιος να είναι μια ζωή δήμαρχος ή μια ζωή να είναι δημοτικός σύμβουλος, πρέπει να έχει φραγμό, δηλαδή δύο θητείες, τρεις θητείες για να δώσεις την ευκαιρία να υπάρχει αλλαγή και καινοτομία.

Απάντηση 6.3.4:

Αυτή η διαπίστωση στη βάση και του τι έχω αναφέρει πιο πάνω είναι ορθή. Με την εκλογή του δημάρχου, εκλέγονται και οι δημοτικοί σύμβουλοι. Εσείς αναφερθήκατε σε “κληρονομιά”, εγώ να χρησιμοποιήσω τη λέξη “προίκα”. Βεβαίως, το συναποφασίζω δεν είναι και ο πλέον κατάλληλος όρος. Αποφάσεις μπορεί να είναι ομόφωνες, επομένως το συναποφασίζω είναι ορθό, μπορεί όμως να λαμβάνονται και κατά πλειοψηφία. Ο δήμαρχος έχει την υποχρέωση να ακολουθήσει την απόφαση της πλειοψηφίας.

Απάντηση 6.3.5:

Βεβαίως, κληρονομεί αυτούς που δημοκρατικά έχει επιλέξει ο πολίτης, δηλαδή Εδώ είναι πολύ διαφορετικό, ο δήμαρχος λέει αυτό είναι το πρόγραμμά μου και θα το υλοποιήσει με τη συνεργασία ατόμων που θα εκλεγούν από διάφορα κόμματα, διάφορες ομάδες. Οπότε εδώ εφόσον στις πλείστες των περιπτώσεων δεν υπάρχει πλειοψηφία για τον δήμαρχο αρχίζει η μεγάλη ανάγκη να υπάρχει συναίνεση σ’ ένα δημοτικό συμβούλιο.

Απάντηση 6.3.6:

Όχι, δεν είναι υπερβολή, έτσι είναι “κληρονομεί”. Είναι στην ευχέρεια του κόσμου να μην παρασυρθεί από μεγάλα λόγια, αλλά να ψηφίζει τους ικανότερους τόσο για δήμαρχο όσο και δημοτικούς συμβούλους.

Απάντηση 6.3.7:

Τα κληρονομεί και θεωρώ είναι υπερβολή αφού όπως και η θέση του δημάρχου προκύπτει μέσα από δημοκρατικές διαδικασίες. Σεβόμαστε πλήρως τις επιλογές του κόσμου και θεωρούμε αυτούς τους ανθρώπους συνεργάτες σε αυτόν τον σοβαρό ρόλο που επιτελεί το δημοτικό συμβούλιο.

Απάντηση 6.3.8:

Δεν είναι θέμα ότι τους κληρονομεί, είναι ένα πολιτικό σύστημα και είναι μια διαδικασία εξόχως δημοκρατική μέσα από τη διαδικασία των εκλογών. Στις χώρες της Ευρώπης όπου δεν υπάρχει απλή αναλογική, όπως στην Ελλάδα ο δήμαρχος που εκλέγεται ελέγχει το 60% στο δημοτικό

συμβούλιο. Το ότι έχουμε εδραιωμένη την απλή αναλογική στην Κύπρο είναι και ένας από τους λόγους που εμπέδωσε σιγά σιγά την ανάγκη για συναίνεση, για να σχηματίζονται πλειοψηφίες.

Απάντηση 6.3.9:

Όχι, δεν είναι υπερβολή ότι “κληρονομεί” τους συμβούλους. Για να μπορέσω να υλοποιήσω και το δικό μου πρόγραμμα πρέπει να έχω, και αυτό είναι το μεγάλο πρόβλημα δηλαδή εξαγγέλλουμε προγράμματα, λέμε ότι θέλουμε να κάνουμε το α ή το β, εάν δεν συμμαριστεί το όραμα αυτό η πλειοψηφία του δημοτικού συμβουλίου, τότε δεν μπορεί να γίνει τίποτα. Άρα πρέπει να δουλεύεις με συναινέσεις. Βέβαια, αυτό είναι και καλό και κακό αλλά κυρίως κακό, γιατί μένουν τα πράγματα στατικά και δεν μπορείς να προχωρήσεις, αν δεν έχεις την πλειοψηφία.

Απάντηση 6.3.10:

Όχι, καθόλου υπερβολή, είναι γεγονός, ούτε έχει επιλογή ούτε για τα άτομα που εκλέγονται ούτε για τα άτομα που εργάζονται στο δήμο και ούτε μπορεί να φέρει ένα άτομο μαζί του.

Ερώτηση 6.4:

Από τις εμπειρίες σας ως δήμαρχος, σε ποιο ποσοστό οι γνώσεις των δημοτικών συμβούλων σας βοηθούσαν να παίρνετε παραγωγικές αποφάσεις;

Απάντηση 6.4.1:

Θα έλεγα αρκετά μεγάλο ποσοστό. Εκείνο που έχει σημασία στην προκειμένη περίπτωση δεν είναι τόσο οι τεχνοκρατικές γνώσεις των δημοτικών συμβούλων, οι οποίες ασφαλώς και βοηθούν, όμως την τεχνοκρατική βάση των αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου την διασφαλίζει, την προμηθεύει η Υπηρεσία του Δήμου, οι τεχνοκράτες του δήμου. Άρα εκείνο που αναμένει κάποιος από το δημοτικό συμβούλιο είναι κυρίως η πολιτική κρίση. Η πολιτική κρίση να πάρει τις σωστές πολιτικές αποφάσεις στη βάση των τεχνοκρατικών εισηγήσεων που καταθέτει η υπηρεσία. Έχει πολύ μεγαλύτερη σημασία ένας δημοτικός σύμβουλος να διαθέτει την απαραίτητη εμπειρία και γνώση γενικά των δρωμένων της πόλης αλλά και την απαραίτητη πολιτική ευρύτερη κρίση, πολύ περισσότερο αυτό έχει σημασία απ’ ό,τι οι εξειδικευμένες τεχνοκρατικές γνώσεις οι οποίες και πάντα ασφαλώς είναι χρήσιμες.

Θα έλεγα η πλειοψηφία του δημοτικού συμβουλίου. Νομίζω είναι πολύ ψηλό το ποσοστό υπό την έννοια ότι ο καθένας, ο κάθε δημοτικός σύμβουλος έχει τη συμβολή του ακόμα και μια μικρή

παρατήρηση είναι χρήσιμη, άρα υπό αυτή την έννοια εγώ ως δήμαρχος θέλω να βασίζομαι πάνω και στους 26 δημοτικούς συμβούλους. Έχει σημασία.

Απάντηση 6.4.2:

Τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου δεν προβλέπεται στο νόμο να έχουν ειδικές γνώσεις για να μπορούν να εκλεγούν. Το κύριο προσόν που πρέπει να έχουν είναι να μπορούν να σκέφτονται και να μπορούν να διαβουλεύονται ελεύθερα. Ο Δήμαρχος ως η εκτελεστική εξουσία του δήμου με την συνεργασία των υπηρεσιακών, ετοιμάζει τα θέματα με την απαραίτητη τεκμηρίωση και τα θέτει ενώπιον του δημοτικού συμβουλίου για συζήτηση και λήψη απόφασης. Η ελεύθερη διαβούλευση συνήθως διεμβολίζεται από προκαθορισμένες κομματικές προ αποφάσεις τις οποίες μικρό ποσοστό δεν ακολουθεί πιστά και από τις διάφορες ομάδες πίεσης που εξυπηρετούν τα δικά τους συμφέροντα. Οι αναφορές αυτές δεν γίνονται με υποτιμητικό υπόβαθρο παρά μόνο προσδιορίζουν το δημοκρατικό σύστημα με το οποίο λειτουργούμε. Εάν η απόφαση στοχεύει να ανιχνεύσει το ποσοστό των δημοτικών συμβούλων που συμμετέχουν στο γίνεσθαι του δήμου η απάντηση είναι ότι το ποσοστό αυτό είναι μικρό.

Απάντηση 6.4.3:

Πολύ σωστό αυτό, υπάρχουν άνθρωποι οι οποίοι είναι μορφωμένοι, σπουδασμένοι, υπάρχουν και άνθρωποι οι οποίοι έχουν εμπειρίες. Πάρα πολλές φορές βοηθήθηκα λόγω των επαγγελματικών τους καταστάσεων και λόγω των ακαδημαϊκών προσόντων που έχουν. Μιλώ για το δικό μου το συμβούλιο οι θετικοί είναι πέραν του 70%. Έχω ανθρώπους μορφωμένους, έχω ανθρώπους οι οποίοι είναι επαγγελματίες στον κλάδο που ασχολούνται και οι οποίοι βοηθούν με τις γνώσεις τους το δήμο.

Απάντηση 6.4.4:

Μπορεί κάποιος δημοτικός σύμβουλος να μην συμμετέχει στη διαμόρφωση μιας απόφασης, υπό την έννοια, ότι δεν θα λάβει τον λόγο να εκφέρει άποψη, αλλά θα ψηφίσει στη βάση της θέσης του κόμματος που εκπροσωπεί και που πάρθηκε προτού γίνει η όποια συζήτηση. Δηλαδή κάποιων η θέση μπορεί να είναι προαποφασισμένη σε άλλο τραπέζι και η όλη συζήτηση να μην συνεισφέρει στην διαμόρφωση μιας θέσης. Όταν όμως δεν υπάρχει ειλημμένη απόφαση και γίνει συζήτηση, εξαρτάται από το θέμα. Μπορεί να συμμετέχει το 20%, ίσως και το 30%, λαμβάνοντας μέρος στη συζήτηση. Τις πλείστες φορές μιλά μόνο ένα άτομο από κάθε δημοτική ομάδα.

Απάντηση 6.4.5:

Οι γνώσεις, οι εμπειρίες αλλά και η καλόβουλη συνεργασία των δημοτικών συμβούλων είναι καίριας σημασίας για τη λειτουργία ενός δημοτικού συμβουλίου αλλά και για τις παραγωγικές αποφάσεις είναι τεράστια. Καταρχήν να πω ότι κανένας δεν τα ξέρει όλα, κανένας δεν τα γνωρίζει όλα και υπάρχουν οι υπηρεσιακοί οι οποίοι ο καθένας στον τομέα του βοηθά όσον αφορά τις σωστές αποφάσεις που πρέπει να παίρνονται, αλλά αν έχεις στο δημοτικό συμβούλιο άτομα τα οποία έχουν γνώσεις, λόγω επαγγέλματος ή ανάλογα και τη μόρφωση κουβαλούν μαζί τους, είναι πολύ σημαντική η προσφορά τους.

Απάντηση 6.4.6:

Δεν είναι σωστό να έχει 20 και 25 δημοτικούς συμβούλους, δεν γίνεται παραγωγική δουλειά. Εμείς είμαστε 8 και ένας ο δήμαρχος 9, γίνεται δουλειά, μπορούν να μιλήσουν όλοι και να εκφραστούν, αν είναι 25 μέλη, μερίδα αυτών εκφράζεται. Πολλή δουλειά γίνεται και από τους προέδρους των επιτροπών. Έχουμε Επιτροπή Πολιτισμού, Τεχνικής Υπηρεσίας, Φορολογίας. Οι σύμβουλοι είναι 100% παραγωγικοί διότι όλοι ανήκουν σε επιτροπές.

Απάντηση 6.4.7:

Από την μικρή μου εμπειρία θεωρώ ότι στη βάση της επικοινωνίας και της συνεργασίας ο δήμαρχος μπορεί να βοηθηθεί ιδιαίτερα από τους 16 δημοτικούς συμβούλους. Ο καθένας από τον τομέα του που έχει γνώση μπορεί να βοηθήσει ολόκληρό το δημοτικό συμβούλιο για να πάρει μια απόφαση. Στα πλείστα θέματα δεν έχουμε διαφωνίες, αφού το κοινό μας συμφέρον, ο δήμος, παρουσιάζει ομοψυχία.

Απάντηση 6.4.8:

Περισσότερο ρόλο στο να παίρνονται αποφάσεις έχει η δημοτική υπηρεσία. Οι δημοτικοί σύμβουλοι, όπως είναι το σύστημα με συνεδριάσεις μια φορά τον μήνα ή σε κάποιες επιτροπές που συμμετέχουν, όλοι είναι επαγγελματίες, είναι όλοι με τις δουλειές. Σπάνια θα βρεις δημοτικούς συμβούλους που οι γνώσεις τους και οι εμπειρίες τους προσθέτουν αξία. Συνήθως είναι η δημοτική υπηρεσία που βρίσκεται ένα βήμα μπροστά νοούμενου ότι υπάρχει μια καλή δημοτική υπηρεσία. Ναι, υπάρχει περίπτωση, ένας δικηγόρος, ένας πολιτικός μηχανικός, ένας αρχιτέκτονας να πει μια άποψη και να επηρεάσει λόγω επαγγελματικής εξειδίκευσης, αλλά αυτό δεν είναι το σύνηθες, είναι η εξαίρεση. Το ποσοστό των δημοτικών συμβούλων που είναι παραγωγικοί στο να διαμορφώσουν εξελίξεις είναι κάτω του 10%.

Απάντηση 6.4.9:

Είναι μικρό το ποσοστό των δημοτικών συμβούλων που έχουν τα χαρακτηριστικά εκείνα που πρέπει για να είναι πραγματικά χρήσιμοι και υποβοηθητικοί στο έργο του δημάρχου. Σαν ποσοστό θα έλεγα ότι μπορεί να είναι το 35%. Όταν εκλέγονται 26 σύμβουλοι, η ζήτηση είναι μεγαλύτερη από την ποιοτική προσφορά.

Απάντηση 6.4.10:

Η πράξη δείχνει ότι είναι ελάχιστοι οι δημοτικοί σύμβουλοι που είχαν παραγωγικές προτάσεις. Δεν είναι θέμα προσόντων, αλλά απουσιάζει η διάθεση και η ικανότητα. Το ποσοστό των δημοτικών συμβούλων το οποίο συνεισφέρει προς τη σωστή λειτουργία και λήψη αποφάσεων του δήμου είναι κάτω της τάξης του 30%.

Ερώτηση 6.5:

Από τις εμπειρίες σας ως δήμαρχος, πόσο ποσοστό των δημοτικών συμβούλων δεν μπορούσαν να καταθέσουν παραγωγικές προτάσεις λόγω ανεπαρκών γνώσεων;

Απάντηση 6.5.1:

Έχω την άποψη ότι η μη επαρκής κατάθεση μερικών προτάσεων δεν εξαρτάται τόσο από τις τεχνοκρατικές γνώσεις όσο από μια γενικότερη εμπλοκή του δημοτικού συμβούλου με τα δρώμενα της πόλης. Γιατί όσο πιο εμπλεγματός είναι ένας δημοτικός σύμβουλος με τα δρώμενα της πόλης τόσο πιο διασυνδεδεμένος είναι με ομάδες πολιτών ούτως ώστε να φτάνουν κοντά του ερεθίσματα και ενισχύσεις τόσο περισσότερο ενεργός θα είναι στην απόφαση προτάσεων. Εξακολουθώ να πιστεύω πως δεν είναι θέμα των τεχνοκρατικών γνώσεων χωρίς να σημαίνει ότι δεν βοηθούν οι τεχνοκρατικές γνώσεις δηλαδή και ένας αρχιτέκτονας σίγουρα είναι σε θέση να αντιληφθεί καλύτερα μεθοδικά. Δεν σημαίνει ότι ένας αρχιτέκτονας, επειδή απλά κινείται και μόνο σαν αρχιτέκτονας, θα καταθέσει περισσότερες προτάσεις για τα πολεοδομικά της πόλης. Εξαρτάται πόσο ενδιαφέρον εκφράζει τους πολίτες και τα δρώμενα της πόλης. Αυτό που λέμε το γίνεσθαι της πόλης.

Απάντηση 6.5.2:

Οι δημοτικοί σύμβουλοι δεν χρειάζονται γνώσεις για να καταθέσουν παραγωγικές προτάσεις. Χρειάζεται να ζουν και να είναι ενεργοί πολίτες στην κοινότητα που τους εξέλεξε. Να ακούν τα

προβλήματα και να αφουγκράζονται τις ανάγκες των δημοτών. Η ευκαιρία που έχουν οι δημοτικοί σύμβουλοι να καταθέσουν προτάσεις είναι κατά την συζήτηση των προϋπολογισμών. Δεν είναι όλοι οι δημοτικοί σύμβουλοι ενεργοί κατά την συνεδρία του δημοτικού συμβουλίου, δυνατόν να είναι στις δημοτικές τους ομάδες και να μην φαίνονται στο δημοτικό συμβούλιο. Εξαρτάται και από το πως δουλεύει μια δημοτική ομάδα.

Απάντηση 6.5.3:

Υπάρχει ένα 20% το οποίο είναι εκεί και κάθεται για να γεμίζει την καρέκλα πιστεύω.

Απάντηση 6.5.4:

Γύρω στο 5% . Βεβαίως, εξαρτάται από το θέμα. Κάποιοι μπορεί να είναι παραγωγικοί σε ένα θέμα λόγω γνώσεων, κάποιοι άλλοι σε άλλο, ανάλογα με τις γνώσεις και την κατάρτισή τους. Το 5% αναφέρεται σε άτομα τα οποία δεν συμμετέχουν γενικά.

Απάντηση 6.5.5:

Υπήρχαν, υπάρχουν και πάντα θα υπάρχουν τέτοιες περιπτώσεις ατόμων τα οποία δεν μπορούν ν' ανταποκριθούν. Όσο και να ακούγεται παράξενο θεωρώ ότι όλοι οι δημοτικοί μου σύμβουλοι μπορούν να συνεργαστούν και να καταθέσουν παραγωγικές προτάσεις, δεν μιλούμε για προτάσεις επιστημονικού επιπέδου ή τεχνοκρατικού επιπέδου αλλά προτάσεις οι οποίες θα βοηθήσουν τον δήμο να πάρει μια σωστή απόφαση, να πουν μια σωστή ιδέα ή μια εναλλακτική λύση. Θεωρώ ότι και οι 10 μπορούν να λειτουργήσουν παραγωγικά. Παλαιότερα, σε άλλα δημοτικά συμβούλια, ναι, έτυχε να υπάρχουν δημοτικοί σύμβουλοι οι οποίοι δεν μπορούσαν να βοηθήσουν παραγωγικά το δήμο, γιατί δεν είχαν την τη στοιχειώδη κατάρτιση.

Απάντηση 6.5.6:

Με βάση τη γνώση που είχε ο καθένας τον βάλουμε στην επιτροπή που μπορούσε, δηλαδή ο πολιτικός μηχανικός είναι στην Τεχνική Επιτροπή. Δεν καταλάβω εγώ από τεχνικά. Τα στέλνω όλα στην επιτροπή και αποφασίζει για όλα αυτή η επιτροπή και έρχονται εδώ και μας τεκμηριώνουν, είναι πρακτικοί άνθρωποι.

Απάντηση 6.5.7:

Από την εμπειρία μου τα τελευταία χρόνια πιστεύω ότι οι περισσότεροι μπορούν να καταθέσουν προτάσεις γιατί το ενδιαφέρον τους για τα κοινά τους έχει φέρει σε αυτές τις θέσεις. Οι μόνοι που δεν μπορούν να καταθέσουν προτάσεις είναι αυτοί που για διάφορους λόγους έχουν

αποστασιοποιηθεί ή κουραστεί από την εμπλοκή τους και οδεύουν προς τους τελευταίους μήνες της θητείας τους.

Απάντηση 6.5.8:

Οι σύμβουλοι που δεν μπορούσαν να καταθέσουν παραγωγικές προτάσεις αποτελούν μεγάλο ποσοστό, της τάξης του 80%.

Απάντηση 6.5.9:

Παραγωγικές προτάσεις; Δεν ξεπερνούν το 20%. Το θέμα είναι να μην είναι και ανασταλτικοί στο έργο του δημοτικού συμβουλίου. Υπάρχουν που είναι βαρίδια, υπάρχουν που είναι θεατές. Αν είσαι θεατής, δεν πειράζει πολύ, υπάρχουν που είναι πραγματικά βαρίδια και σταματούν το έργο του δημοτικού συμβουλίου. Τα βαρίδια είναι οι μισοί. Όσο πιο μεγάλο είναι το σώμα υποθέτω ότι τόσο πιο μεγάλο είναι και αυτό το ποσοστό. Το 50% δεν είναι παραγωγικοί.

Απάντηση 6.5.10:

Το 50%. Το θέμα δεν είναι μόνο στους δημοτικούς συμβούλους. Και στη Βουλή διαπιστώνω ότι το ίδιο πράγμα συμβαίνει. Ο ψηφοφόρος δεν αποφασίζει με αντικειμενικά κριτήρια ποιος θα είναι ωφέλιμος, το ποιος θα έχει τις γνώσεις και τις ικανότητες να προσφέρει από κάπου, αλλά ποιος είναι ο γνωστός, οι προσωπικές επαφές και αυτά τα δεδομένα. Αν ο κόσμος είχε ένα καλύτερο κριτήριο, πολλοί από αυτούς δεν θα αποφάσιζαν να θέσουν υποψηφιότητα.

Ερώτηση 6.6:

Τι γνώσεις και εμπειρίες θα πρέπει να έχει αυτός που θα προτείνεται για εκλογή στο αξίωμα του δημάρχου;

Απάντηση 6.6.1:

Είναι πάρα πολύ σημαντικό να έχει μια διαδρομή στα κοινά. Να έχει εμπειρίες. Το χαρακτηριστικό του δημάρχου είναι η δική του υπόσταση. Είναι ταυτόχρονα ένας εκτελεστικός, ανώτατος εκτελεστικός διευθυντής του δήμου και παράλληλα είναι και ο πολιτικός προϊστάμενος, αν μπορώ να χρησιμοποιήσω τον όρο, άρα χρειάζεται αυτή η διπλή προϋπόθεση και εμπειρία, να έχει ικανότητες ενός καλού manager και τις ικανότητες ενός καλού πολιτικού με την έννοια να αφουγκράζεται τις ανησυχίες του κόσμου, ν' αξιολογεί με το σωστό τρόπο τις ανάγκες της πόλης του και να μπορεί να διαμορφώνει τις απαραίτητες συναινέσεις μέσα από την πολιτική διαδικασία για την υλοποίηση αυτών των αποφάσεων.

Απάντηση 6.6.2:

Ισχύει στην περίπτωση του δημάρχου ότι ισχύει και στην περίπτωση των δημοτικών συμβούλων. Δεν ορίζονται από τον νόμο ειδικά προσόντα για να είναι υποψήφιος και κατ' επέκταση για να εκλεγεί. Είναι ο ψηφοφόρος που πρέπει να εκπαιδευτεί, ώστε κατά την επιλογή του, ακόμα και εάν ψηφίζει μόνο κομματικά, να εισάγει ποιοτικά κριτήρια στην επιλογή αυτού και αυτών που θα ψηφίσει.

Πρέπει να καθιερωθεί στην πρακτική του εκλογικού σώματος εάν κάποιος δεν φοιτήσει σε σχολή στελεχών τοπικής αυτοδιοίκησης ή με άλλο τρόπο δεν φροντίσει για την επιμόρφωσή του να μην τον επιλέγουν οι ψηφοφόροι. Ο δήμαρχος βάσει του νόμου «Προϊσταται και συντονίζει την δημοτική υπηρεσία». Με αυτό το δεδομένο, χρειάζεται κάποιος να έχει εκτελεστικές ικανότητες. Πρέπει να είναι σε θέση να χρησιμοποιεί ορθά το μόνο εργαλείο που θα έχει, για να εξυπηρετήσει τους πολίτες και που είναι η δημοτική υπηρεσία. Νοούμενου ότι στο δημοτικό συμβούλιο σπάνια ένας δήμαρχος έχει πλειοψηφία, επιβάλλεται να είναι και συναινετικός και συνενωτικός και να σέβεται το γεγονός ότι και οι δημοτικοί σύμβουλοι είναι εκλεγμένοι όπως και αυτός με μόνη διαφορά τον διαφορετικό ρόλο.

Απάντηση 6.6.3:

Θεωρώ ότι τουλάχιστον πρέπει να έχει κάποια γνώση πώς δουλεύει η τοπική αυτοδιοίκηση, να γνωρίζει πολλά πράγματα για το δήμο του, όχι να έρθει ουρανοκατέβατος. Όσες ακαδημαϊκές γνώσεις και να έχεις, εάν δεν έχεις σχετικές εμπειρίες, πώς δουλεύει η τοπική αυτοδιοίκηση, τουλάχιστον αυτός ο άνθρωπος να έκανε σε έναν σύνδεσμο γονέων. Πρέπει να γνωρίζει, να έχει κάποια εμπειρία, 5, 10, 15 χρόνια μέσα σε αυτά τα πράγματα. Εκείνοι που περνούν από το δημοτικό συμβούλιο ως δημοτικοί σύμβουλοι πιστεύω είναι οι καταλληλότεροι για να συνεχίσουν. Το είδα από μένα αυτό το πράγμα, στην περίπτωση τη δική μου διότι ήξερα τι γινόταν στο δήμο μου και όταν εκλέγηκα ήμουν έτοιμος να προσφέρω, ενώ ξέρω κάποιους άλλους συναδέλφους που έκαναν 2 -3 χρόνια για να καταλάβουν τι γινόταν. Είναι καλά να ξεκινήσεις ως δημοτικός σύμβουλος.

Απάντηση 6.6.4:

Το έργο του δημάρχου είναι πολύπλοκο και πολύπλευρο. Δεν μπορεί ο δήμαρχος να είναι γνώστης των πάντων και να έχει εμπειρίες για όλα. Η τριβή με την καθημερινότητα και τις απαιτήσεις της θέσης βοηθά και στην αποτελεσματικότητα της κατανόησης και επίλυσης των

θεμάτων. Οι υπηρεσιακοί είναι οι συνεργάτες του και αυτοί που θα πρέπει να είναι έτοιμοι για να υλοποιήσουν το πρόγραμμα του δημάρχου. Θεωρώ ότι ο υποψήφιος που σέβεται τον εαυτό του, κατεβαίνει παρουσιάζοντας στους δημότες το όραμά του, στη βάση των γνώσεων και των ικανοτήτων του. Σίγουρα κάποια εμπειρία με θέματα διοίκησης είναι στα θετικά. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, όμως, ως η εξουσία που είναι πιο κοντά στο δημότη, έχει ανάγκη από παρουσίες ατόμων που να είναι συναινετικοί, πρόθυμοι να ακούσουν τους δημότες, να επιλύσουν προβλήματα, να θυσιάσουν χρόνο και να είναι συνειδητοποιημένοι ότι με την εκλογή τους ο χρόνος που θα αφιερώσουν στα καθήκοντά τους δεν έχει ούτε περιορισμούς ούτε ωράρια, αλλά 100% απασχόληση.

Απάντηση 6.6.5:

Σίγουρα, πρέπει να έχει αρκετές γνώσεις, πρέπει να έχει σίγουρα πτυχίο. Προσωπικά εγώ πιστεύω ότι ένας δήμαρχος για να πετύχει πρέπει να τον χαρακτηρίζουν κάποια πράγματα τα οποία δεν τα μαθαίνεις, δεν τα διδάσκεσαι και πολλές φορές τα φέρνεις μαζί σου. Εκτός από το πτυχίο πρέπει ν' αντιλαμβάνεται τι συμβαίνει, τι διαβάζει, τι βλέπει, τι οδηγίες θα δίνει και τι επιστολές θα κάνει. Δεν μπορεί με μειωμένη μόρφωση ν' ανταποκριθεί.

Απάντηση 6.6.6:

α) Αγάπη στον δήμο του β) Μεράκι να δουλέψει για την πρόοδο, για την ποιότητα ζωής των δημοτών του. γ) Να έχει ηγετικές ικανότητες. δ) Οργανωτικές ικανότητες γιατί σήμερα θέλεις έναν manager, που να οργανώνει και να ελέγχει.

Απάντηση 6.6.7:

Θα απαντήσω βάσει αυτών που βιώνω τους τελευταίους οχτώ μήνες που κατέχω το αξίωμα και έχω ίδια άποψη. Το Α και το Ω είναι να σας αρέσει να προσφέρετε στα κοινά. Πρέπει κάθε μέρα να απολαμβάνεις αυτό που κάνεις γιατί ένας δήμος είναι ζωτικός οργανισμός που καθημερινά έχει ανάγκες και απαιτήσεις. Ο δήμαρχος πρέπει να είναι σε εγρήγορση να δώσει λύσεις σε όλα τα προβλήματα. Δεν θεωρώ ότι η εμπειρία είναι συνυφασμένη αφού κανείς δε γεννήθηκε δήμαρχος. Όλοι έχουν περάσει από διάφορα πόστα και οι δημότες έχουν αξιολογήσει την προσφορά τους για να τους επιλέξουν. Η κυριότερη γνώση όμως για να μπορείς να επιτύχεις κατά την άποψή μου είναι να είσαι επικοινωνιακός και να ξέρεις να ακούσεις τους δημότες. Έτσι λύνονται τα προβλήματα και αυτόν το δήμαρχο επικροτεί ο κόσμος στη σημερινή εποχή που η απαξίωση στους θεσμούς γίνεται ολοένα και εντονότερη.

Απάντηση 6.6.8:

Στην τοπική αυτοδιοίκηση η δημοκρατία δεν επιτρέπει να επιβάλλεις λίστα συγκεκριμένων γνώσεων ή συγκεκριμένων προδιαγραφών, διαφορετικά δεν θα ήταν δημοκρατία, θα ήταν αριστοκρατία, θα ήταν δεσποτεία. Στη δημοκρατία κρίνει ο απλός λαός σε συνάρτηση με την ωριμότητά του και του πληθυσμού του. Δηλαδή μια κοινωνία πολυπληθής είναι πιο αντικειμενική. Κάποιοι αντιστρατεύονται τη μεταρρύθμιση στην τοπική αυτοδιοίκηση, γιατί νιώθουν ότι χάνουν το ρόλο τους και την επιρροή που ασκούν.

Απάντηση 6.6.9:

Δεν νομίζω να υπάρχει ένας οδηγός στις γνώσεις και εμπειρίες, ο καθένας έχει άλλη προσωπικότητα, άλλα χαρακτηριστικά. Το τι θα πρέπει να έχει είναι να αγαπά την πόλη του, να γνωρίζει την πόλη του, να ξέρει τα προβλήματα και τις προκλήσεις της πόλης του, να ξέρει σε ικανοποιητικό βαθμό πώς δουλεύει η τοπική αυτοδιοίκηση αλλά και το κρατικό σύστημα. Πρέπει να έχεις κάποια βασικά management skills. Ο δημοτικός γραμματέας είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία του προσωπικού.

Απάντηση 6.6.10:

Ο δήμαρχος είναι ο διευθυντής της πόλης, άρα πρέπει να έχει διοικητικές ικανότητες τις οποίες θα πρέπει να εφαρμόσει για να κυλούν όλα τα τμήματα και όλες οι υπηρεσίες του δήμου. Κυρίως, πρέπει να έχει διοικητικές ικανότητες και ένα ευρύ φάσμα γνώσεων και απόψεων. Ο δήμαρχος ασχολείται με πολλά πράγματα. Θεωρώ ότι πλέον, όπως εξελίσσονται τα πράγματα, δεν μπορεί να μην έχει ανώτατο επίπεδο μόρφωσης. Να έχει τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Ερώτηση 6.7 :

Οι προεδρεύοντες σύμβουλοι των δημοτικών επιτροπών δεν ορίζονται από τον δήμαρχο, αλλά επιλέγονται από το δημοτικό συμβούλιο.

Θα ήταν πιο παραγωγικό ο δήμαρχος να είχε την εξουσία να διορίζει ή να αντικαθιστά τους προεδρεύοντες των δημοτικών επιτροπών;

Απάντηση 6.7.1:

Να τους αντικαθιστά δεν νομίζω ότι αυτό πρέπει να είναι αρμοδιότητα του δημάρχου, γιατί οι πρόεδροι των επιτροπών πρέπει να έχουν μια σχετική ισχυροποιημένη υπόσταση για να μπορέσουν να κάνουν και αυτοί την δουλειά τους απρόσκοπτα. Σωστά το δημοτικό συμβούλιο

καθορίζει τους επικεφαλής για τους οποίους ασφαλώς είναι επίσης σωστό να γίνεται και μια σχετική διαβούλευση με το δήμαρχο ούτως ώστε μέσα στα πλαίσια των αναγκών της κάθε επιτροπής να επιλέγεται και το κατάλληλο άτομο για να είναι επικεφαλής. Θα ήταν καλό να γίνεται η διαβούλευση χωρίς αυτό να σημαίνει ότι δεν θεωρώ ότι είναι σωστό να τους διορίζει ο δήμαρχος ή να μπορεί να τους αποπαίρνει. Αυτό θα ήταν καταστροφή της δημοκρατικής διαδικασίας. Ένας πρόεδρος και μια επιτροπή πρέπει να έχει το δικαίωμα και να παράγει έργο αλλά και να ασκεί και έλεγχο σε κάποιες αποφάσεις πιο ουσιαστικό. Θα διορίζεις αυτόν που σου ασκεί έλεγχο; Δεν θεωρώ ότι είναι σωστό αυτό.

Απάντηση 6.7.2:

Η απάντηση είναι όχι. Ο εν δυνάμει νομοθετικός ρόλος ανήκει στο δημοτικό συμβούλιο και η κάθε επιτροπή πρέπει να έχει τον πρόεδρο που ορίζει το δημοτικό συμβούλιο. Οι επιτροπές είναι βοηθητικές προς το δημοτικό συμβούλιο και μόνο αυτό πρέπει να έχει λόγο στο διορισμό προέδρων κατά τον τρόπο που ορίζει ο νόμος και που πρέπει να σέβεται την αναλογία εκπροσώπησης στο δημοτικό συμβούλιο. Ο νόμος δίνει την δυνατότητα στο δήμαρχο να παρευρίσκεται στις συνεδρίες και εάν παρευρίσκεται προεδρεύει ο ίδιος.

Απάντηση 6.7.3:

Βεβαίως, διότι ο κάθε δήμαρχος θα αξιοποιούσε, όπως κατά την άποψή του εκείνος ξέρει το κάθε δημοτικό συμβούλιο βάσει των ακαδημαϊκών του προσόντων και των εμπειριών που έχει. Δηλαδή δεν μπορεί να έρθει και να πούμε ότι συμφωνήσαμε και οι 4 επιτροπές να είναι του ίδιου κόμματος, χωρίς τον κανόνα της αναλογικότητας να μου βάλουν άσχετους στην προεδρία επιτροπής. Ο χρόνος περνά και δεν βγαίνει παραγωγική εργασία για όφελος των δημοτών.

Απάντηση 6.7.4:

Θα ήταν ευχής έργον ο δήμαρχος να μπορεί να καθορίζει τους προέδρους των επιτροπών ή και να τους αλλάζει, όταν δεν προσφέρουν ή δεν αντιλαμβάνονται ότι ο δήμαρχος έχει να προωθήσει ένα πρόγραμμα το οποίο είναι το συμβόλαιό του με τους ψηφοφόρους που τον έχουν επιλέξει. Βεβαίως, αν και στο δημοτικό συμβούλιο, εκλέγονται από διάφορα κόμματα δημοτικοί σύμβουλοι, εγώ θεωρώ ότι με την εκλογή τους πρέπει να ξεχάσουν τις κομματικές τους ταυτότητες και να εγκύψουν όλοι πάνω στα προβλήματα. Το δημοτικό συμβούλιο πρέπει να είναι ένα σώμα όπως το υπουργικό συμβούλιο. Δεν είναι σχέσεις Βουλής και Κυβέρνησης. Όλοι μαζί αποφασίζουν και προχωρούν μακριά από κομματικές σκοπιμότητες. Η συμμετοχή

τους στις αποφάσεις είναι και η συμβολή τους στη διοίκηση. Σίγουρα θα υπάρξουν διαφορετικές προσεγγίσεις, αλλά στόχος όλων των μελών του συμβουλίου πρέπει πάντα να είναι το καλό των δημοτών.

Απάντηση 6.7.5:

Παρόλο που η διαδικασία δεν είναι δημοκρατική, όμως το να μπορούσε ο δήμαρχος να είχε την εξουσία να διορίζει ο ίδιος και να αντικαθιστά τους προεδρεύοντες των δημοτικών επιτροπών σίγουρα θα ήταν θετικό από πλευράς παραγωγικότητας προς όφελος του δήμου. Με λίγα λόγια, ο δήμαρχος να έχει την εξουσία να διορίζει και ν' αντικαθιστά, όμως την ίδια ώρα να έχει και την υποχρέωση να δίνει τις προεδρίες των επιτροπών αναλογικά σε όλο το δημοτικό συμβούλιο. Αν αναλογούν σε ένα κόμμα 2 προεδρίες, έστω και αν δεν τον έχει στηρίξει στην εκλογή του, να τις δώσει αλλά να επιλέξει ο ίδιος ποιοι θα είναι, οπότεν θα υπάρχει και ο ανάλογος σεβασμός και έλεγχος προς τους συμβούλους για να παράγουν το αναμενόμενο έργο.

Απάντηση 6.7.6:

Στην περίπτωση μας, ήταν συλλογικά που πήραμε τις αποφάσεις ποιοι σύμβουλοι να προεδρεύουν στην κάθε επιτροπή σύμφωνα με τα τεχνοκρατικά τους προσόντα. Ο δήμαρχος, όταν το θελήσει, προεδρεύει της συνεδρίας της επιτροπής και αυτό βάσει νόμου.

Απάντηση 6.7.7:

Δε θα κρυφτώ πίσω από τις λέξεις και θα απαντήσω ευθέως στο ερώτημά σας. Θα ήταν πιο παραγωγικό να είχε αυτή την εξουσία ο δήμαρχος, αφού βλέπουμε ότι για διάφορους λόγους πολλές από τις επιτροπές είτε δεν υφίστανται είτε λόγω αδιαφορίας είτε υπολειτουργούν. Με τυχόν επανεκλογή μου την πενταετία 2022-2026 θα προσπαθήσω μαζί με το δημοτικό συμβούλιο να δώσουμε λύση σε αυτό το φαινόμενο που πληγώνει όχι μόνο το δήμο μας αλλά και όλο το δημοτικό συμβούλιο.

Απάντηση 6.7.8:

Εξαρτάται από ποια γωνία το βλέπεις, μπορεί περιστασιακά κάποιος να μπει στον πειρασμό να πει ναι. Δεν είναι δημοκρατικό και θα είναι πολύ μεγαλύτερες οι αρνητικές συνέπειες. Αν κρίνω ότι κάποιος δεν είναι παραγωγικός, να πάω στο δημοτικό συμβούλιο και να τεκμηριώσω ότι δεν είναι αποτελεσματικός και ν' αποφασίσει η πλειοψηφία.

Απάντηση 6.7.9:

Βεβαίως, θα έπρεπε να είχε την εξουσία να διορίζει τους προεδρεύοντες των δημοτικών επιτροπών. Είναι το σύστημα που υπάρχει στην Ελλάδα. Κατεβαίνω μ' ένα συνδυασμό "όμορφη πόλη", κερδίζω την πλειοψηφία και έχω και την πλειοψηφία των δημοτικών συμβούλων. Άρα λύνονται και τα προβλήματα τα προηγούμενα που είπαμε. Παράλληλα στην Ελλάδα καθορίζει ο δήμαρχος ποιοι είναι οι αντιδήμαρχοι, δηλαδή οι προεδρεύοντες των δημοτικών επιτροπών που εφαρμόζεται στην Κύπρο. Στην Κύπρο, αφού εκλεγεί το δημοτικό συμβούλιο, κάθονται τα κόμματα και λένε πόσα το α κόμμα, πόσα το β κόμμα, πόσες επιτροπές έχουμε. Αν έχουμε πρόβλημα, προσθέτουμε ακόμα μία επιτροπή για να βολέψουμε πρόσωπα. Ο δήμαρχος ουσιαστικά δεν μπορεί να τους αλλάξει, μόνο με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου και πάλι με κομματικές παρεμβάσεις.

Απάντηση 6.7.10:

Θα ήταν σωστό, αλλά η δημοκρατία ανταγωνίζεται το δημοτικό συμβούλιο. Η θεωρία λέει ότι το σωστό, το δημοτικό συμβούλιο εκλέγεται από το κόσμο, δηλαδή το δημοτικό συμβούλιο είναι η αρετή. Στην πράξη όμως ναι, δηλαδή από τη στιγμή που οι επιτροπές παράγουν έργο το οποίο και ο δήμαρχος κρίνει άρα από τη στιγμή που κρίνεις εσύ για το έργο των επιτροπών, και αν δεν διεκπεραιωθεί σωστά, έχεις κι εσύ την ευθύνη, τότε ναι θα θεωρηθεί σωστό ότι ο δήμαρχος πρέπει να έχει το δικαίωμα ν' αλλάζει τους προέδρους των επιτροπών γιατί είναι εκείνος που κρίνεται και η δουλειά του δημοτικού συμβουλίου του.

Ερώτηση 6.8:

Υπάρχει αξιολόγηση για το έργο που επιτελεί η κάθε δημοτική επιτροπή από τον δήμαρχο ή το δημοτικό συμβούλιο;

Απάντηση 6.8.1:

Συχνά, ζητούμε να γίνεται μια αναφορά, μια αυτοαξιολόγηση, ένας απολογισμός των επιτροπών. Ο απολογισμός θεωρώ ότι είναι απαραίτητος για τη σωστή λειτουργία ενός δημοτικού συμβουλίου και του δήμου. Τόσο ο δήμαρχος, κυρίως ο δήμαρχος, αλλά και οι πρόεδροι των επιτροπών καταθέτουν συχνούς απολογισμούς. Προσπαθήσαμε στο δήμο να επιβάλουμε τους ετήσιους απολογισμούς. Προσωπικά εγώ ως δήμαρχος έχω τηρήσει αυτή τη δέσμευση, την υπόσχεση και κάθε χρόνο προχωρώ σε απολογισμό των δρωμένων όχι του

χρόνου που πέρασε μόνο αλλά και όλων των προηγούμενων χρόνων από την εποχή της ανάληψης της δημαρχίας.

Απάντηση 6.8.2:

Θεσμοθετημένος τρόπος αξιολόγησης δεν υπάρχει και ούτε θα μπορούσε να υπάρξει. Αυτός που πρέπει να αξιολογεί είναι ο ψηφοφόρος μέσα από την παρουσία μελών του δημοτικού συμβουλίου στο κοινωνικό γίνεσθαι και την συνεισφορά που έχει ο κάθε ένας στην παραγωγή έργου του δημοτικού συμβουλίου. Άποψη όλοι έχουν για όλους, με όση αντικειμενικότητα μπορεί να υπάρξει στην περίπτωση αυτή. Ως αρχή ο μόνος που νομιμοποιείται να αξιολογεί τους εκλεγμένους είναι ο ψηφοφόρος ο οποίος τους εκλέγει.

Απάντηση 6.8.3:

Βεβαίως υπάρχει από τον δήμαρχο τουλάχιστον και κάθε τέλος της θητείας γινόταν αξιολόγηση των επιτροπών, αλλά μπορεί ν' αντικαταστήσεις μια επιτροπή στα μέσα της θητείας. Δεν σημαίνει ότι επειδή έβαλες αυτά τα πέντε άτομα να είναι στην τεχνική επιτροπή ότι πρέπει να μείνουν οι πέντε συνέχεια μέχρι το τέλος των πέντε χρόνων. Αν δεν κάνουν καλά τη δουλειά τους, μπορείς να τους αντικαταστήσεις με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.

Ερώτηση 6.8.4:

Την αξιολόγηση την κάνουν οι δημότες, όταν θα καλεστούν να ψηφίσουν. Κρίνουν το έργο του εκάστοτε δημοτικού συμβουλίου. Ο δήμαρχος και το δημοτικό συμβούλιο πρέπει να βρίσκουν τους τρόπους να ενημερώνουν τους δημότες για το έργο τους και στις μέρες μας αυτό μπορεί να γίνει με πολλούς τρόπους. Από την απλή καθημερινή επαφή, στα Μέσα Κοινωνικής Δικτύωσης, στα Μέσα Μαζικής Επικοινωνίας, στα Ενημερωτικά Δελτία κ.ά. με κατάληξη στη συνολική καταγραφή του απολογισμού του έργου του δημοτικού συμβουλίου. Οι συγκεντρώσεις, δυστυχώς, λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού δεν προσφέρονται.

Απάντηση 6.8.5:

Οι επιτροπές είναι σημαντικά εργαλεία που προωθούν το έργο του δήμου. Τα πρακτικά των συνεδριάσεων των επιτροπών έρχονται στην ολομέλεια του δημοτικού συμβουλίου και εγκρίνονται. Άρα έχει την ευκαιρία όχι μόνο ο δήμαρχος, αλλά και όλο το δημοτικό συμβούλιο διαβάζοντας τα πρακτικά να γνωρίζει τι παράγει η κάθε επιτροπή. Ο δήμαρχος αν κρίνει ότι μια επιτροπή δεν είναι παραγωγική ή δεν λειτουργεί σωστά έχει το δικαίωμα που του δίνει ο νόμος

με την παρουσία του να προεδρεύει στις επιτροπές αυτές έτσι ώστε αν χρειαστεί να πάρει και διορθωτικές κινήσεις.

Απάντηση 6.8.6:

Δεν κάναμε τέτοια αξιολόγηση, ίσως να ήταν καλό. Κοινοποιούμε μέσω περιοδικού που εκδίδει ο δήμος δηλώσεις των προέδρων των επιτροπών για την συμμετοχή τους και τι εισηγηθήκαμε στο δημοτικό συμβούλιο. Συνηθίζω κάθε 6 μήνες να κάνω απολογισμό της δράσης μας.

Απάντηση 6.8.7:

Θα έπρεπε να υπάρχει αξιολόγηση, αλλά το πόσο παραγωγική και βοηθητική είναι η κάθε επιτροπή φαίνεται από τις προτάσεις ή τα θέματα που φέρνει στο δημοτικό συμβούλιο για συζήτηση ή επικύρωση. Υπάρχουν επιτροπές που συνεδριάζουν λόγω της φύσης τους, παραδείγματος χάρη η Πολιτιστική, η Αθλητική, η Επιτροπή Προσφορών και μερικές άλλες πολύ συχνά αλλά υπάρχουν και επιτροπές που τα θέματά τους δεν είναι της πρώτης γραμμής και δε συνεδριάζουν τόσο συχνά.

Απάντηση 6.8.8:

Όχι, σε κανένα δήμο της Κύπρου δεν γίνεται μια σωστή αξιολόγηση του έργου που παράγει μια επιτροπή, φυσικά είναι κάτι το οποίο βαραίνει εκείνους που συμμετέχουν και εκείνον που προεδρεύει. Δεν μπορεί καμιά επιτροπή να κρατά όμηρο το δήμαρχο ή το δημοτικό συμβούλιο γιατί πολύ απλά ο δήμαρχος μπορεί να το προωθήσει προς συζήτηση σε συνεδρία του δημοτικού συμβουλίου.

Απάντηση 6.8.9:

Όχι, εγώ βεβαίως γνωρίζω τι συμβαίνει σε κάθε επιτροπή, αλλά αξιολόγηση θεσμοθετημένη δεν υπάρχει. Δεν είναι υπόλογος σ' εμένα ο πρόεδρος της επιτροπής περιβάλλοντος αλλά ο προϊστάμενος του κλάδου. Το ίδιο εφαρμόζεται και στους άλλους κλάδους.

Απάντηση 6.8.10:

Δεν γίνεται αξιολόγηση. Δεν υπάρχει ευχέρεια ή θεσμός.

Ερώτηση 6.9:

Τι αλλαγές εισηγείσθε να γίνουν στο εκλογικό σύστημα ώστε να διασφαλίζεται η εκλογή ατόμων τα οποία να μπορούν να ανταποκρίνονται στα διοικητικά και πολιτικά καθήκοντά τους επαρκώς;

Απάντηση 6.9.1:

Έχω την εντύπωση ότι δεν είναι τόσο απλό ή τόσο εύκολο ο νομοθέτης να βάλει κριτήρια για το δικαίωμα του εκλέγεσθαι. Το σύνταγμα της Κυπριακής Δημοκρατίας κατοχυρώνει ότι πας πολίτης εκτός αν υπάρχουν συγκεκριμένα κωλύματα όπως για παράδειγμα η πρόνοια που απαγορεύει στους δημόσιους υπαλλήλους να είναι μέλη του νομοθετικού σώματος ή του υπουργικού ή να είναι Πρόεδροι της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Έχει δικαίωμα στο να είναι υποψήφιος. Το σύνταγμα δεν απαγορεύει, δεν υπάρχει ασύμβατο μεταξύ υποψηφιότητας και ενός δημοσίου υπαλλήλου, αλλά υπάρχει ασύμβατο σε ότι αφορά στον κάτοχο της θέσης. Δικαιούται οποιοσδήποτε να θέσει υποψηφιότητα για την οποιαδήποτε θέση, εκτός αν έχει καταδικαστεί, ασφαλώς, με κάποιο ποινικό αδίκημα. Από εκεί και πέρα υπάρχει το ασυμβίβαστο, εάν εκλεγεί, θα πρέπει να αποποιηθεί κάποια θέση που ενδεχομένως να κατέχει. Θεωρώ όμως ότι δεν μπορούν να τίθενται περιορισμοί που να περιορίζουν το δικαίωμα του κάθε πολίτη στο εκλέγεσθαι σε οποιοδήποτε δημόσιο αξίωμα.

Αυτή είναι η κυρίαρχη υποχρέωση, αλλά και το κυρίαρχο δικαίωμα του ψηφοφόρου.

Απάντηση 6.9.2:

Η μόνη αλλαγή που θα εισηγούμουν να γίνει, είναι η εκλογή δημάρχου σε δύο γύρους. Τα δεδομένα από τότε που έχει ψηφιστεί ο νόμος, το 1985, έχουν αλλάξει και το ενδιαφέρον για την θέση του δημάρχου έχει αυξηθεί με αποτέλεσμα συνήθως να υπάρχουν πέραν των δύο υποψηφίων. Με το πλειοψηφικό εκλογικό σύστημα που υπάρχει τώρα, εκλέγονται δήμαρχοι με πολύ χαμηλά ποσοστά εκπροσώπησης, κάτι που είναι καθαρή στρέβλωση του δημοκρατικού συστήματος.

Απάντηση 6.9.3:

Δυστυχώς σε αυτό το θέμα δεν μπορείς να κάνεις και πολλά πράγματα, διότι η αρχή της δημοκρατίας είναι κάθε ψήφος και μία ψηφοφορία. Δεν μπορείς να έρθεις να αποκλείσεις έναν άνθρωπο ο οποίος είναι του Δημοτικού και τον θέλει ο κόσμος, δεν μπορείς. Δηλαδή άκουσα ο πρόεδρος της Βραζιλίας είναι του Δημοτικού, τον έβγαλε ο κόσμος, η δημοκρατία, έτσι είναι. Μπορεί να σου βγάλει και τον πιο άχρηστο, με συγχωρείς. Δεν μπορείς να κάνεις πολλά πράγματα σε αυτό, δεν μπορείς να έρθεις να μου πεις πως δεν έχει εμπειρίες. Ποιος θα το κρίνει αυτό; Ή αν δεν έχει πτυχίο, δεν μπορεί να βάλει υποψηφιότητα. Αλλάζει όλο το πολιτικό σύστημα πλέον. Μπορεί να έχει μια επιτροπή στο κόμμα και το κόμμα θα κρίνει ποιους θα

βάλει. Να έρθει για παράδειγμα να πει αυτός ο άνθρωπος δεν κάνει, να τον αποκλείσει το κόμμα, όχι ο κόσμος.

Απάντηση 6.9.4:

Ο πρώτος όρος που θα πρέπει να αποδεχθεί κάποιος για να είναι υποψήφιος πρέπει να είναι η συγκατάθεση για παρακολούθηση σεμιναρίων άμα τη εκλογή του και πριν την ανάληψη των καθηκόντων του. Επιβάλλεται να τροχοδρομηθούν διαδικασίες σε σχέση με την καταβολή της αντιμισθίας και με τις κυρώσεις που πρέπει να έχει κάποιος, όταν δεν παρουσιάζεται σε συνεδρίες είτε των επιτροπών είτε της ολομέλειας του δημοτικού συμβουλίου. Ίσως θα πρέπει να τροποποιηθεί ο περί Δήμων νόμος, ούτως ώστε οι δημοτικοί σύμβουλοι να αμείβονται στη βάση της παρουσίας τους σε συνεδρίες και ακόμα μετά από κάποιο αριθμό απουσιών από συνεδρίες ίσως θα πρέπει να γίνουν σκέψεις για να στερείται από κάποιον το δικαίωμα του να είναι δημοτικός σύμβουλος. Ο αριθμός των επιτροπών που συμμετέχει κάποιος πρέπει να έχει περιορισμό για να μπορεί να ανταποκρίνεται και έτσι ίσως μειωθούν και οι απουσίες.

Απάντηση 6.9.5:

Κάποτε ρώτησαν τον Τσώρτσιλ, πρωθυπουργό της Μεγάλης Βρετανίας, αν η Δημοκρατία είναι ένα καλό σύστημα διακυβέρνησης και η απάντησή του ήταν ότι η Δημοκρατία δεν είναι τέλειο σύστημα, όμως δεν υπάρχει καλύτερό της. Άρα για να ικανοποιηθεί το ερώτημα, όπως τίθεται, δύο πράγματα που μπορώ να αναφέρω είναι: α) Να υπάρχει περισσότερη ευχέρεια στον ψηφοφόρο. Από τη μια να μπορεί να επιλέγει το κόμμα του, τους υποψηφίους του κόμματός του, επειδή θέλει να τους υποστηρίξει, αλλά να έχει και το δικαίωμα να δώσει και την ψήφο του οριζόντια σε άτομα τα οποία, ενώ δεν ανήκουν σε κόμματα ή ανήκουν σε άλλο χώρο, κρίνονται κατά την άποψή του ικανά να συμμετέχουν στο δημοτικό συμβούλιο και να τους δίνει την ψήφο του. Κάτι όπως την οριζόντια ψηφοφορία που συζητήθηκε κάποτε στη Βουλή. β) Για να διασφαλίζεται η εκλογή ατόμων τα οποία θα μπορούν να ανταποκρίνονται επαρκώς στα πολιτικά και διοικητικά τους καθήκοντα, χρειάζονται ψηφοφόροι που να είναι αρκούντως ενημερωμένοι στο πώς λειτουργεί ένας δήμος, έτσι ώστε να κάνουν τις καταλληλότερες επιλογές.

Απάντηση 6.9.6:

Δεν έχω άποψη. Δεν μπορώ να εκφέρω γνώμη για το εκλογικό σύστημα.

Απάντηση 6.9.7:

Η αλλαγή που πιστεύω θα παίξει καταλυτικό ρόλο στα διοικητικά και πολιτικά καθήκοντα είναι η οριζόντια ψηφοφορία. Θα μπορεί ο πολίτης να ψηφίζει το άτομο ή τα άτομα που πιστεύει ότι θα τον εκπροσωπήσουν καλύτερα χωρίς να πρέπει να επιλέξει μόνο ανάμεσα από τους υποψηφίους μιας πολιτικής παράταξης. Επιπρόσθετα, για υψηλά αξιώματα όπως βουλευτές, δημάρχους, υπουργούς πιστεύω ότι πρέπει να αφοσιώνονται πλήρως σε αυτά τα καθήκοντά τους χωρίς να εξασκούν τις επαγγελματικές υποχρεώσεις που είχαν πριν, οι οποίες μπορεί να ενισχύουν το ασυμβίβαστο που συζητείται έντονα το τελευταίο διάστημα στη Βουλή μας.

Απάντηση 6.9.8:

Καμία αλλαγή δεν θα εισηγούμουν να γίνει στο εκλογικό σύστημα. Εκείνο το οποίο εισηγούμαι είναι να δαπανήσουμε χρήματα στη δημιουργία παιδείας και κουλτούρας. Είναι καθαρά θέμα εκλογικού συστήματος, μακάρι να μπορούσε να γίνει κάτι. Η λύση για να επιλεγούν οι άξιοι είναι η καθολική ωρίμαση της κοινωνίας και η καθολική μόρφωση της κοινωνίας στην πολιτική. Το κλειδί είναι να κάνεις το κάθε άτομο που έχει δικαίωμα ψήφου ν' αντιληφθεί τι σημαίνει να είσαι πολίτης. Σ' ένα συνδυασμό 20 υποψηφίων υπάρχουν 5 πολύ ικανοί, υπάρχουν 15 μέτριοι ή και ανίκανοι. Οι ψηφοφόροι έχουν την ευκαιρία να κάνουν τις σωστές επιλογές.

Απάντηση 6.9.9:

Εμένα η εισήγησή μου είναι να μειωθεί ο αριθμός των δημοτικών συμβούλων. Αυτό από μόνο του θ' ανέβαζε τη ποιότητα. Μείωση της ζήτησης, αύξηση της ποιοτικής προσφοράς.

Απάντηση 6.9.10:

Δεν είναι κάτι στο νόμο που πρέπει να αλλάξει, αλλά στην αντίληψη του κόσμου που πρέπει ν' αλλάξει, δηλαδή η πληροφόρηση και η ενημέρωση προς τον κόσμο. Αναφέρωμαι ιδιαίτερα στους δημοτικούς συμβούλους, να υπάρχει μια λεπτομερής ενημέρωση, σε πόσες συνεδρίες ήρθε ο κάθε σύμβουλος, πόσες προτάσεις κατάθεσε. Πρέπει να υπάρχει καλύτερη πληροφόρηση και καλύτερη ενημέρωση στον κόσμο τι κάνει ο καθένας.

Ερώτηση 6.10:

Πιστεύετε ότι οι υποψήφιοι δήμαρχοι θα πρέπει να έχουν ηγετικές ικανότητες με χαρακτηριστικά του μετασχηματιστικού ηγέτη ή και χαρισματικού ηγέτη; Σχολιάστε.

Απάντηση 6.10.1:

Σίγουρα οι ηγετικές ικανότητες χρειάζονται, γιατί ουσιαστικά ο δήμαρχος ηγείται της δημοτικής μηχανής, ηγείται του δήμου, ηγείται μιας πόλης.

Εάν είναι ένας απλός τεχνοκράτης ή ένα άτομο που δεν έχει τις απαραίτητες ηγετικές ικανότητες για να εμπνεύσει τον κόσμο για να δημιουργήσει την απαραίτητη κοινωνική συναίνεση, για το τι συμβαίνει ή θα συμβεί στην πόλη, δεν θα μπορέσει να υλοποιήσει μεγάλους στόχους και μεγάλα προγράμματα.

Τα μεγάλα προγράμματα και οι μεγάλοι στόχοι απαιτούν συναινέσεις, απαιτούν να έχεις τη σύμφωνη γνώμη της κοινωνίας που σημαίνει πρέπει να την πείσεις την κοινωνία και για να την πείσεις χρειάζεσαι ηγετικές ικανότητες.

Απάντηση 6.10.2:

Ο Δήμαρχος πρέπει να έχει διοικητικές συναινετικές και ηγετικές ικανότητες. Όραμα πρέπει να έχει ο κάθε ένας που εκλέγεται στο δημοτικό συμβούλιο και όχι μόνο ο δήμαρχος και όλοι μαζί να συνθέτουν προς ικανοποίηση των αναγκών των δημοτών.

Απάντηση 6.10.3:

Πρέπει να έχουν. Εγώ θεωρώ πως αν δεν είναι επιτυχημένοι δήμαρχοι θα γεμίζουν την καρέκλα όπως είπα και για τους δημοτικούς συμβούλους και αν βγει κάποιος εδώ γιατί θέλει να βγει δήμαρχος και δεν έχει ούτε ηγετικές ικανότητες, ούτε του μετασηματιστή ηγέτη, ούτε του χαρισματικού ηγέτη θα είναι αποτυχημένος. Δεν μπορεί να κατευθύνει θετικά το προσωπικό και να προσφέρει στους δημότες του. Αφού δεν κάνει, να μην τον προωθήσουν σε ψηφοδέλτιο.

Απάντηση 6.10.4:

Συναίνεση, διάθεση για προσφορά, ανεκτικότητα, καμιά φειδώ στη χρησιμοποίηση χρόνου, να είναι συνειδητοποιημένος ότι θέτει εαυτόν στην υπηρεσία των δημοτών. Η ικανότητα επικοινωνίας και η κοινωνική ευαισθησία θα πρέπει να είναι έμφυτα χαρακτηριστικά. Στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, έχει θέση το εσείς, το εμείς και όχι το εγώ. Το αίσθημα δικαίου των δημοτών, όπως οι ίδιοι το εκφράζουν πρέπει να αξιολογείται. Ο δήμαρχος είθισται να λειτουργεί μακριά από σκοπιμότητες και ικανοποίηση αιτημάτων, που κάποιες φορές μπορεί να είναι είτε παράλογα είτε να αποσκοπούν σε ευνοϊκή μεταχείριση κάποιων εις βάρος άλλων

δημοτών. Πολύ σημαντική είναι και η άποψη του δημάρχου όσον αφορά στην πολιτιστική δραστηριότητα.

Απάντηση 6.10.5:

Με τον όρο μετασχηματιστικός ηγέτης αντιλαμβάνομαι ότι αποδίδεται ακόμα ένας χαρακτηρισμός στο δήμαρχο που έχει σχέση με την ευελιξία, τη γρήγορη λήψη αποφάσεων σε περίπτωση που τα πράγματα βρίσκονται σε αδιέξοδο, διότι πολλές φορές θα βρίσκεται σε τέτοιες καταστάσεις, οπότε νομίζω είναι σημαντικό να έχει τα χαρακτηριστικά του μετασχηματιστικού ηγέτη, να είναι συναινετικός, να έχει σθένος, δύναμη και ευελιξία.

Απάντηση 6.10.6:

Το πρώτο που θέλω να πω είναι ο δήμαρχος να είναι ανιδιοτελής και τίμιος, πράος χαρακτήρας, δυναμικός χαρακτήρας, να μην κρύβει τίποτε πίσω από το μυαλό του, να τα καταθέτει κάτω να συζητούνται και να παίρνουν συλλογικές αποφάσεις. Πρέπει να έχει τα χαρακτηριστικά του ηγέτη, να είναι πολύ συναινετικός και να έχει άμεση επαφή με τους δημοτικούς συμβούλους.

Απάντηση 6.10.7:

Ο κάθε άνθρωπος έχει την προσωπικότητά του. Ασφαλώς και κάποιος που είναι δήμαρχος θα πρέπει να έχει ηγετικές ικανότητες για να μπορεί να διαχειριστεί ένα τόσο μεγάλο καράβι όπως τον δήμο. Έχω την πεποίθηση ότι το χαρακτηριστικό του χαρισματικού ηγέτη είναι το κύριο συστατικό που χρειάζεται για να μπορεί να μπει μπροστά και στην πορεία με την τριβή και την εμπειρία που θα αποκτήσει θα μπορεί να αποκτήσει και άλλα χαρακτηριστικά για να ξεχωρίσει και να ηγηθεί.

Απάντηση 6.10.8:

Ο δήμαρχος και ο καθένας που θα βρεθεί με δημόσια εξουσία στα χέρια του και εκτελεστική εξουσία πρέπει να είναι ένα κράμα, ειδικά σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης να έχει τα χαρακτηριστικά του μετασχηματιστικού ηγέτη. Ο δήμαρχος να μπορεί να βάλει ένα όραμα, μια στρατηγική και να μπορεί να την εφαρμόσει από τη θεωρία στην πράξη. Ποια ήταν η προηγούμενη του εμπειρία, πού δούλεψε, αν σε πείθει ως προσωπικότητα.

Απάντηση 6.10.9:

Είναι απαραίτητα χαρακτηριστικά αυτά και του χαρισματικού, ό,τι αυτό συνεπάγεται και του μετασχηματιστικού ηγέτη. Αν δεν έχεις αυτά τα χαρακτηριστικά τότε η κατάσταση θα παραπαίει.

Σίγουρα, μπορείς να καταφέρεις πολύ περισσότερα πράγματα, αν έχεις αυτά τα χαρακτηριστικά, αλλά πάλι πάμε στις αγκυλώσεις που είπαμε προηγουμένως.

Απάντηση 6.10.10:

Του μετασηματιστικού ηγέτη. Με την εκλογή σου βρίσκεις κάποια δεδομένα. Το θέμα είναι εκείνα τα δεδομένα να τα κάνεις καλύτερα και να παίρνεις τον δήμο πέντε βήματα πιο μπροστά από εκείνα που παρέλαβες.

Ερώτηση 6.11:

Τι επίπεδο μόρφωσης θα πρέπει να έχουν οι υποψήφιοι δήμαρχοι;

Απάντηση 6.11.1:

Κοιτάξετε. Η ακαδημαϊκή μόρφωση έχει τη σημασία της. Δεν υποτιμώ κανένα και έχουν υπάρξει πολύ πετυχημένοι και σε πολλούς τομείς οι οποίοι δεν είχαν ιδιαίτερα ψηλή ακαδημαϊκή μόρφωση. Όμως θεωρώ ότι όσο πιο υψηλή ακαδημαϊκή μόρφωση διαθέτει κάποιος τόσο δημιουργούνται οι προϋποθέσεις να έχει μίαν ευρύτητα γνώσεων που θα του είναι χρήσιμη χωρίς να σημαίνει ότι όποιος πιεστεί θα είναι καλύτερος από κάποιον που έχει master.

Απάντηση 6.11.2:

Αυτό που θα κρίνουν οι ψηφοφόροι ότι είναι αρκετό για το καλό του δήμου τους.

Απάντηση 6.11.3:

Πιστεύω τουλάχιστον τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ως κανόνα. Ως εξαίρεση του κανόνα, υπάρχουν και οι άνθρωποι οι οποίοι με το απολυτήριο του Λυκείου μπορούν να προσφέρουν λόγω των εμπειριών τους και των ηγετικών τους ικανοτήτων.

Απάντηση 6.11.4:

Σίγουρα η μόρφωση έχει να προσφέρει. Υπάρχουν παραδείγματα δημάρχων χωρίς μόρφωση που έχουν καταξιωθεί και κριθεί ως άξιοι, αλλά και πολλά υποσχόμενοι δήμαρχοι με μόρφωση και περγαμηνές, που δεν κρίθηκαν ως πετυχημένοι. Στη βάση της όποιας μόρφωσης η κριτική σκέψη αναπτύσσεται και είναι εκ των ων ουκ άνευ κάτι, που πρέπει να χαρακτηρίζει ένα δήμαρχο. Ανάφερα και πιο πάνω ότι η πολυπλοκότητα των καθηκόντων είναι τέτοια που δεν μπορεί να οριστεί συγκεκριμένη μόρφωση ή συγκεκριμένος επαγγελματικός τίτλος. Και είναι εδώ που θέλω να τονίσω τη σημασία της στελέχωσης των Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πάνω

σε σωστή βάση και με τους σωστούς υπαλλήλους στην κατάλληλη θέση. Οι απαιτήσεις όμως, όπως αυξάνονται και σε σχέση με τον εναρμονισμό μας με τις νομοθεσίες και τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, από μόνες τους αποκλείουν κάποιους από την διεκδίκηση για τη θέση του/της δημάρχου.

Απάντηση 6.11.5:

Κατά την άποψή μου θα πρέπει να έχει επίπεδο τριτοβάθμιας μόρφωσης, χωρίς να σημαίνει ότι και με δευτεροβάθμια, αν ο υποψήφιος είναι άτομο το οποίο διαβάζει συνεχώς, παρακολουθεί τις εξελίξεις και είναι κοντά στην τεχνολογία, δεν θα μπορεί να τα καταφέρει. Σαν κανόνα όμως θεωρώ θα πρέπει να έχει τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Απάντηση 6.11.6:

Είναι απαραίτητη η ακαδημαϊκή γνώση, να είναι εργατικός και ότι κάνει, να το κάνει με ζήλο. Ο δήμαρχος πάει με υπουργούς, πάει σε επιτροπές της Βουλής, είναι καλό να έχει ένα εκτόπισμα.

Απάντηση 6.11.7:

Πιστεύω δεν έχει και τόσο σημασία το επίπεδο μόρφωσης που έχει ένας υποψήφιος δήμαρχος. Είναι σημαντικό όμως να έχει πάθος και όρεξη για δουλειά, να μην κάθεται όλη τη μέρα μέσα στο γραφείο, αλλά να βγαίνει έξω και να αλληλοεπιδρά με τον κόσμο. Έτσι θα αποκτήσει καλύτερη εικόνα για το τι συμβαίνει στο δήμο του και θα είναι σε θέση να διαμορφώσει εισηγήσεις για τη βελτίωση της πόλης του.

Απάντηση 6.11.8:

Δεν μπορείς να το ορίσεις, απλώς όσο προχωρούμε στα χρόνια τα τωρινά και τα επόμενα, σίγουρα το επίπεδο μόρφωσης του δημάρχου πρέπει να είναι υψηλό. Ένας που οραματίζεται ή φιλοδοξεί να γίνει δήμαρχος, όταν δεν έχει ένα πτυχίο πανεπιστημίου είναι δύσκολο. Δεν μου περνά από το μυαλό ότι μπορεί να εκλεγεί στο Δήμο Λευκωσίας κάποιος που τέλειωσε μόνο το Λύκειο, από ό,τι γνωρίζω όλοι οι δήμαρχοι είχαν τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Απάντηση 6.11.9:

Πρέπει να έχουν ακαδημαϊκή μόρφωση, είναι απαραίτητο βεβαίως, αλλά από μόνο του αυτό δεν σημαίνει τίποτα. Όμως δεν μπορεί να μην έχει τριτοβάθμια εκπαίδευση. Σ' ένα μικρό αγροτικό δήμο και εκεί θέλεις να έχεις σήμερα τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Απάντηση 6.11.10:

Τριτοβάθμια εκπαίδευση. Στις μέρες μας είναι το λιγότερο που απαιτείται.

Ερώτηση 6.12:

Τι επίπεδο πείρας θα πρέπει να έχουν οι υποψήφιοι δήμαρχοι σε θέματα διοίκησης επιχειρήσεων ως είναι η διοίκηση ενός δήμου με υψηλές και ποικιλόμορφες απαιτήσεις;

Απάντηση 6.12.1:

Και η εμπειρία είναι εξαιρετικά σημαντική, να υπάρχει εμπειρία και στη δημόσια διοίκηση και στην πολιτική διαδικασία. Αν δεν υπάρχει εμπειρία σίγουρα θα είναι πολύ πιο δυσχερές το έργο ενός δημάρχου. Χρειάζεται εμπειρία για το πώς λειτουργεί το πολιτικό σύστημα, για το πώς λειτουργούν οι πολιτικές σχέσεις και όσο μεγαλύτερη εμπειρία έχει κάποιος τόσο πιο εύκολο θα είναι το έργο του και θα αποφύγει τα λάθη τα μεγάλα.

Απάντηση 6.12.2:

Αυτό που θα κρίνουν οι ψηφοφόροι ότι είναι αρκετό για το καλό του δήμου τους.

Απάντηση 6.12.3:

Θεωρώ ότι τουλάχιστον έπρεπε να εργάστηκαν κάπου σαν επικεφαλής μιας ομάδας στην δουλειά τους ή στο στρατό να είχαν μια ανώτερη διοικητική θέση. Δεν πιάνεις κάποιον ο οποίος μια ζωή ήταν υπάλληλος και πας να τον βάλεις να διοικήσει ένα δήμο με 70 υπαλλήλους. Σκέψου ένας άνθρωπος να ήταν μια ζωή υπάλληλος και να μην έχει ασκήσει ποτέ του διοικητικά καθήκοντα, πώς θα διοικήσει παραγωγικά, πώς θα κερδίσει την εκτίμηση και αναγνώριση από τους υφισταμένους του;

Απάντηση 6.12.4:

Θεωρώ ότι με τις προηγούμενες τοποθετήσεις μου έχω απαντήσει την συγκεκριμένη ερώτηση.

Απάντηση 6.12.5:

Είναι πολύ σημαντικό οι υποψήφιοι δήμαρχοι κατά την άποψή μου να έχουν πείρα πάνω σε διοίκηση επιχειρήσεων ή διοίκηση οργανισμών ή διοίκηση μονάδων οι οποίες έχουν να κάνουν με προσωπικό. Πέρα από τα ακαδημαϊκά προσόντα η πείρα σίγουρα θα τους βοηθήσει πάρα πολύ αν υπηρέτησαν σε δημοτικό συμβούλιο.

Απάντηση 6.12.6:

Θα πρέπει να έχει εμπειρία. Είναι καλό ο υποψήφιος δήμαρχος να έχει εκτίσει τουλάχιστο μια θητεία ως δημοτικός σύμβουλος και να έχει διοικητικές εμπειρίες.

Απάντηση 6.12.7:

Όπως ανέφερα και στην πιο πάνω ερώτηση, πιστεύω ότι δεν έχει και τόση σημασία ένας δήμαρχος να κατέχει από θέματα διοίκησης επιχειρήσεων. Απλά πρέπει να έχει δεξιότητες οργάνωσης και ιεράρχησης των προτεραιοτήτων του. Ο δήμος δεν είναι μία επιχείρηση, είναι ένας ζωντανός οργανισμός και ως έτσι πρέπει να αντιμετωπίζεται.

Απάντηση 6.12.8:

Είναι ένα επιπλέον προσόν αλλά δεν είναι καθοριστικό. Υπάρχουν παραδείγματα πολύ πετυχημένων δημάρχων που δεν είχαν εμπειρία στη δημόσια διοίκηση. Έκανα 2 χρόνια δημοτικός σύμβουλος πριν γίνω δήμαρχος. Δεν είχα προηγούμενη πείρα σε δημόσια διοίκηση, δεν δούλεψα κάπου στο κράτος, δεν ήμουν γενικός διευθυντής υπουργείου ή υπάλληλος, δεν είχα ασκήσει εκτελεστική διοίκηση σε ιδιωτική εταιρεία και σήμερα είμαι δήμαρχος και νομίζω παράγω δουλειά.

Απάντηση 6.12.9:

Είναι καλά να προϋπάρχει μία επαγγελματική εμπειρία μερικών ή αρκετών χρόνων η οποία βοηθά να γνωρίζεις πρόσωπα και καταστάσεις του ευρύτερου τομέα.

Απάντηση 6.12.10:

Πρέπει να έχει αρκετές εμπειρίες. Ιδιαίτερα πλέον που οι δήμοι είναι και μεγάλοι οικονομικοί οργανισμοί, πρέπει να έχει αρκετές εμπειρίες, από την πιο απλή θεματική μέχρι το πιο εξειδικευμένο, με συστήματα εσωτερικού ελέγχου, να είναι αποτελεσματικός. Είναι όπως θα προσλάβεις διευθυντή σε μια μεγάλη εταιρεία που πρέπει να έχει σχετικά σημαντικά προσόντα για να διοικήσει. Η αρχή τοπικής αυτοδιοίκησης είναι ένας μεγάλος πολύπλοκος οικονομικός οργανισμός. Ο δήμαρχος πρέπει να έχει αρκετές εμπειρίες για να μπορεί να διοικήσει το δήμο του.

Ερώτηση 6.13:

Τι επίπεδο μόρφωσης θα πρέπει να έχουν οι υποψήφιοι δημοτικοί σύμβουλοι;

Απάντηση 6.13.1:

Νομίζω πως ό,τι ισχύει για το δήμαρχο αναφορικά με τις γνώσεις και εμπειρίες, ισχύει και κατ' ανάλογο τρόπο για τους δημοτικούς συμβούλους. Δεν θα ήθελα να διαφοροποιήσω και να πω ότι ο δήμαρχος πρέπει να είναι πιο μορφωμένος ή επιβάλλεται να είναι πιο μορφωμένος απ' ό,τι ένας δημοτικός σύμβουλος.

Απάντηση 6.13.2:

Αυτό που θα κρίνουν οι ψηφοφόροι ότι είναι αρκετό για το καλό του δήμου τους.

Απάντηση 6.13.3:

Θεωρώ ότι όσο παραπάνω ψηλό επίπεδο έχουν τόσο το καλύτερο. Δηλαδή, αν έχουν τριτοβάθμια είναι πιο καλό. Βλέπω ότι αυτοί που έχουν τριτοβάθμια ξεχωρίζουν, όμως υπάρχουν και οι άλλοι οι οποίοι μπορεί να είναι του Δημοτικού αλλά στον τομέα τους έχουν παραπάνω γνώσεις από εκείνους που έχουν πτυχίο τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Αλλά θεωρώ τουλάχιστον ένα πτυχίο, αν το έχεις, είναι προσόν στον εικοστό αιώνα.

Απάντηση 6.13.4:

Η απάντηση στην ερώτηση 11 είναι σχετική. Αν κάποιος καταλάβει τον ρόλο του, μάθει την νομοθεσία και διαβάξει επισταμένα για τις συνεδρίες, μπορεί να διαμορφώνει άποψη και να συμμετέχει. Σημασία έχει και η κατανόηση της σημασίας της προσφοράς προς τους δημότες.

Απάντηση 6.13.5:

Είναι σημαντικό να έχουν τουλάχιστον μόρφωση Λυκείου, χωρίς να παραγνωρίζουμε ποτέ ότι το σημαντικότερο από όλα αυτά είναι η διάθεση να αγαπάς και να νοιάζεσαι για το φορέα τον οποίο υπηρετείς.

Απάντηση 6.13.6:

Νομίζω το ίδιο με τον δήμαρχο. Είναι καλά να έχουν ακαδημαϊκές γνώσεις, χωρίς να αποκλείονται οι απόφοιτοι Λυκείου. Εκείνο που πρέπει να χαρακτηρίζει τους δημοτικούς συμβούλους είναι η εξειδίκευση σ' ένα θέμα γι' αυτό μπαίνουν σε επιτροπές. Αν είναι κάποιος που ασχολείται με τα πολιτιστικά, μπαίνει σε μια επιτροπή πολιτισμού.

Απάντηση 6.13.7:

Πιστεύω δεν έχει και τόσο σημασία το επίπεδο μόρφωσης που έχει ένας υποψήφιος δημοτικός σύμβουλος. Είναι σημαντικό όμως να έχει πάθος και όρεξη για δουλειά, να τηρεί τις υποχρεώσεις του και να είναι συνεργάσιμος με τους υπόλοιπους δημοτικούς συμβούλους.

Απάντηση 6.13.8:

Η μόρφωση είναι προσόν, το οποίο θα πρέπει να έχει βαρύτητα στην προώθησή τους σε ψηφοδέλτιο. Οφείλει ο υποψήφιος να το προβάλλει, να το πει ότι, κύριε, έχω τριτοβάθμια εκπαίδευση, έχω και σχετική εμπειρία. Χρειάζεται παιδεία και πολιτισμό ο ψηφοφόρος για να εκλέξει συμβούλους με επίπεδο.

Απάντηση 6.13.9:

Θα το αφήναι πιο χαλαρό, αλλά πάλι πάμε πίσω γιατί είναι καλά να έχουν την ίδια γνώση με το δήμαρχο. Οι δημοτικοί σύμβουλοι με τον αριθμό που έχουμε τώρα τα 2/3 είναι μορφωμένα παιδιά και υπάρχει και 1/3 κάποιων συνταξιούχων υπαλλήλων που έτυχε για να περνούν την ώρα τους. Ένα δημοτικό συμβούλιο δεν είναι ακαδημαϊκό ίδρυμα.

Απάντηση 6.13.10:

Δεν είναι μόνο θέμα μόρφωσης, δεν μπορώ να πω ότι όλοι πρέπει να είναι τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Πρέπει να έχουν κοινωνική μόρφωση, έγνοια και αγάπη για την πόλη και όρεξη να προσφέρουν. Μπορεί να είναι και τριτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

Ερώτηση 6.14:

Τι επίπεδο πείρας θα πρέπει να έχουν οι υποψήφιοι δημοτικοί σύμβουλοι σε θέματα διοίκησης επιχειρήσεων ως είναι η διοίκηση ενός δήμου με υψηλές και ποικιλόμορφες απαιτήσεις;

Απάντηση 6.14.1:

Ένας δημοτικός σύμβουλος μπορεί να κάνει πάρα πολλά πράγματα, εγώ είμαι θιασώτης της αποκέντρωσης και προσπαθώ να την αναγάγω στο Δήμο Λεμεσού, εκχωρώντας μάλιστα και πολλές από τις εκτελεστικές μου εξουσίες. Άτυπα ασφαλώς, αλλά επί της ουσίας την αναγάγω στους δημοτικούς συμβούλους που τους παροτρύνω να ασχοληθούν με θέματα υπό τη δική μου συναίνεση και συμφωνία.

Προσπαθώ να τους εμπνεύσω. Θεωρώ ότι με συνεχείς αλλαγές και με μια διαδικασία συνεχούς αυτοαξιολόγησης δεν μπορεί να είναι στάσιμα αυτά τα πράγματα. Η δημοτική μηχανή και ο τρόπος που λειτουργούμε, η κοινωνία αλλάζει και πρέπει να αλλάζει συνεχώς.

Απάντηση 6.14.2:

Οι δημοτικοί σύμβουλοι δεν είναι εκτελεστική εξουσία όπως τον δήμαρχο για να αναζητηθούν προσόντα που θα είναι καλά να έχουν. Πρέπει να έχουν τα προσόντα που θα κρίνουν οι ψηφοφόροι ότι είναι αρκετά για το καλό του δήμου τους.

Απάντηση 6.14.3:

Πολύ καλή αυτή η ερώτηση. Αν φέρεις ένα δημοτικό σύμβουλο που έχει μια επιχείρηση δική του και έχει υπαλλήλους κάτω από εκείνον, σίγουρα είναι πολύ πιο καλός από έναν ο οποίος είναι μέσα σε μια δουλειά γραφέας. Εγώ βλέπω ότι κάποιος μπορεί να είναι του Λυκείου και όμως είναι καλύτερος, γιατί το έχουν, διοικούν επιχείρηση και προσωπικό.

Απάντηση 6.14.4:

Δεν είναι απαραίτητο να καθοριστούν προσόντα και επίπεδο μόρφωσης. Η κατανόηση των καθηκόντων της θέσης του δημοτικού συμβούλου και των υποχρεώσεων έναντι της θέσης και των δημοτών, θεωρώ ότι είναι αρκετά. Στις μέρες μας υπάρχουν άτομα που έχουν όρεξη και γνώσεις. Ας σταματήσουν να απαξιώνουν τα πάντα και ας λάβουν μέρος σε εκλογικές διαδικασίες, να έχουν λόγο και οι απόψεις τους να μεταφερθούν εκεί που πρέπει να μετουσιωθούν σε έργα.

Απάντηση 6.14.5:

Σίγουρα είναι σημαντικό να έχουν εμπειρίες και οι δημοτικοί σύμβουλοι, να ξέρουν τους τρόπους συνεδριάσεων, να ξέρουν τους τρόπους που παίρνονται οι αποφάσεις, να μπορούν να συνεργαστούν. Να μπορούν να προεδρεύουν δημοτικών επιτροπών, να μπορούν να τις διοικήσουν σωστά και να παράξουν έργο. Σίγουρα η πείρα πάντοτε βοηθά.

Απάντηση 6.14.6:

Είναι απαραίτητο οι υποψήφιοι δημοτικοί σύμβουλοι ν' ανήκουν σε κάποια κατηγορία, σε κάποια ομάδα και γι' αυτό άλλωστε εκλέγονται. Το σύστημα της τοπικής αυτοδιοίκησης είναι τέτοιο που, αν είσαι αλεξιπτωτιστής, θα σε αποβάλει.

Απάντηση 6.14.7:

Όπως ανέφερα και στην πιο πάνω ερώτηση, πιστεύω ότι δεν έχει και τόση σημασία ένας υποψήφιος δημοτικός σύμβουλος να κατέχει από θέματα διοίκησης επιχειρήσεων. Απλά πρέπει να είναι συνεργάσιμος με τους υπόλοιπους δημοτικούς συμβούλους και το δήμαρχο.

Απάντηση 6.14.8:

Πρέπει να έχουν εμπειρία και σχετική πολιτική εμπειρία για να προωθηθούν σε ψηφοδέλτιο. Τι πείρα στην διοίκηση επιχειρήσεων; Ο δημοτικός σύμβουλος δεν θα ασκήσει διοίκηση απευθείας, θα πάρει κάποιες αποφάσεις. Είναι πιο σημαντικό να είναι τίμιος, να ξέρει τι του γίνεται, να μελετά, ν' αφουγκράζεται την κοινωνία, να μπορεί να μοιραστεί ένα κοινό όραμα.

Απάντηση 6.14.9:

Δεν θα απέδιδε ιδιαίτερη σημασία σε αυτό, γιατί δεν είναι εκτελεστικοί. Καθορίζουν πολιτική. Το σημαντικό είναι να είναι ανοιχτόμυαλοι. Η δουλειά του δημοτικού συμβουλίου είναι αυτή η δουλειά που ετοιμάζεται να την αξιολογεί και να την εγκρίνει ή να την απορρίπτει ή να της δίνει μία άλλη κατεύθυνση, άρα είναι σημαντικό να είναι ανοιχτόμυαλοι, να βλέπουν τι συμβαίνει

στον κόσμο και ν' αντιλαμβάνονται καταστάσεις. Βεβαίως, όσο πιο πολλές εμπειρίες έχουν στη ζωή τους τόσο πιο μεγάλη κοινωνική τριβή έχουν.

Απάντηση 6.14.10:

Πρέπει να έχουν εμπειρίες, να έχουν εμπειρίες στα κοινά, να αφουγκράζονται τον δημότη και να έχουν σχετικές διοικητικές εμπειρίες από το επάγγελμα τους .

Ερώτηση 6.15

Ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας θα μπορούσε να παράξει έργο, αν “κληρονομούσε” τους συμβούλους και τα μέλη του υπουργικού συμβουλίου του μέσω του ίδιου εκλογικού συστήματος όπως ο δήμαρχος “κληρονομεί” τους συμβούλους στο δημοτικό συμβούλιο;

Απάντηση 6.15.1:

Στην προκειμένη περίπτωση του Προέδρου της Δημοκρατίας ασκεί νομοθετικό έργο και η βουλή ελέγχει την εξουσία. Ασκεί και ελεγκτικό έργο επί της διακυβέρνησης. Ένας πρόεδρος για να προωθήσει το πρόγραμμα του, στη βάση του οποίου τον εκλέγει ο λαός θα πρέπει να έχει ένα συμβούλιο που να πιστεύει, να εμπνέεται και να δεσμεύεται από το εκλογικό πρόγραμμα του προέδρου από τις προγραμματικές θέσεις του προέδρου. Στην περίπτωση εκλογής δημοτικού συμβουλίου γίνονται δύο παράλληλες εκλογικές διαδικασίες. Η μία είναι του δημάρχου και η άλλη των δημοτικών συμβούλων. Στο δημοτικό συμβούλιο αναζητούνται οι συνισταμένες όλων των πολιτικών απόψεων που μπαίνουν στο δημοτικό συμβούλιο το οποίο ασκεί και ελεγκτικό έργο ταυτόχρονα. Στην περίπτωση του προέδρου ο πρόεδρος εκλέγεται από το λαό του για να υλοποιήσει το πρόγραμμά του, άρα πρέπει να έχει ένα συμπαγές Υπουργικό Συμβούλιο στο βαθμό που υπάρχει στη Βουλή η οποία ασκεί ελεγκτικό έργο.

Απάντηση 6.15.2:

Όχι, ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας ασκεί νομοθετικό έργο και επιπλέον ελέγχεται από την βουλή.

Απάντηση 6.15.3:

Όχι, διότι ο πρόεδρος διαλέγει εκείνους που θέλει. Εγώ δεν έχω να διαλέξω, μου τους φέρνουν εδώ. Αν βγουν καλοί, βγήκαν. Αν βγουν κακοί και εκκεντρικοί, κακή σου τύχη.

Θα είναι βαρίδι στο να εφαρμόσεις το προεκλογικό σου πρόγραμμα. Στο προεδρικό σύστημα διαλέγεις εκείνους που θέλεις. Αν μπορούσα εγώ να διαλέξω 12 συμβούλους θα έφερνα την αφρόκρεμα των δημοτών, με κριτήριο εκείνους που θα μπορούσαν να ανταποκριθούν στα καθήκοντά τους επαρκώς.

Απάντηση 6.15.4:

Πολύ εύκολη και εύστοχη η τελευταία απάντηση που καλούμαι να δώσω. Όχι, βέβαια. Ο/η δήμαρχος εκ των πραγμάτων είναι υποχρεωμένος/η, στην προσπάθεια εφαρμογής μιας συναινετικής πολιτικής, να προβαίνει σε ενέργειες που απαιτούν σπατάλη χρόνου και ενέργειας.

Απάντηση 6.15.5:

Σίγουρα όχι. Ο δήμαρχος για να παράγει έργο ως εκτελεστική εξουσία αναλώνει χρόνο και ενέργεια για να εξασφαλίζει συναινετικές αποφάσεις από τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου του, μιλούμε για δύο διαφορετικά διοικητικά συστήματα.

Απάντηση 6.15.6:

Δεν είναι το ίδιο σύστημα. Ο πρόεδρος εκεί έχει τους υπουργούς του, διορίζει υπουργούς και έχει ευθύνη για τους υπουργούς του. Γι' αυτό οι υπουργοί που ανά πάσα στιγμή πρέπει να παραδώσουν την παραίτησή τους, είναι στην διάθεση του προέδρου η παραίτησή τους. Δεν είναι το ίδιο και οι ευθύνες εκεί του προέδρου είναι πολύ τεράστιες απ' ό,τι ενός δημάρχου. Εγώ μπορώ να ψάξω για άλλοθι, ενώ ο πρόεδρος δεν μπορεί να ψάξει για άλλοθι.

Απάντηση 6.15.7:

Στην Κύπρο η εκτελεστική εξουσία αντιστοιχεί στην Κυβέρνηση (Πρόεδρος, Συμβούλιο, δημόσια διοίκηση), η νομοθετική εξουσία στη Βουλή και η δικαστική εξουσία στα Δικαστήρια. Πιστεύω ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας, χρειάζεται να έχει στο Υπουργικό Συμβούλιο άτομα της εμπιστοσύνης του που να τον βοηθούν στο έργο του. Σίγουρα, θα ήταν πιο δύσκολο να παράξει έργο ο πρόεδρος εάν «κληρονομούσε τα μέλη του υπουργικού συμβουλίου».

Απάντηση 6.15.8:

Όχι, δεν θα μπορούσε να γίνει γιατί η εκτελεστική εξουσία, η κρατική εξουσία διέπεται από μια άλλη δομή. Υπάρχουν οι 4 εξουσίες, οι έλεγχοι και οι ισορροπίες πλέον διαμορφώνονται από ένα άλλο σύστημα. Υπάρχει η Βουλή, ελέγχει το προεδρικό σύστημα. Στην τοπική αυτοδιοίκηση είναι αλλιώς, ο έλεγχος και η διοίκηση είναι το αυτό σώμα δηλαδή το δημοτικό συμβούλιο.

Απάντηση 6.15.9:

Βεβαίως, όχι, αλλά ακόμη και σήμερα πάλι δυσκολεύεται να παράξει το έργο που θέλει λόγω του προεδρικού συστήματος και του κοινοβουλευτικού. Ο πρόεδρος της δημοκρατίας είπε ότι θέλει να μεταρρυθμίσει την τοπική αυτοδιοίκηση. Άρα, κύριε Υπουργέ Εσωτερικών, πήγαινε

εταρρύθμισε την τοπική αυτοδιοίκηση. Σε όλο τον κόσμο ο κάθε πρωθυπουργός, ο κάθε πρόεδρος εκλέγεται και στη συνέχεια διορίζει, όπως κρίνει, το υπουργικό του συμβούλιο.

Απάντηση 6.15.10:

Είναι πολύ πετυχημένο αυτό το ερώτημα, γιατί, ενώ ο δήμαρχος είναι μια μικρή τοπική κυβέρνηση, έχει συμβούλους κομματικά οδηγούμενους να μην θέλουν να παράξει έργο ο δήμαρχος για να φθαρεί. Αυτό είναι ένα αντιπροσωπευτικό παράδειγμα το τι έχει να αντιμετωπίσει σήμερα ο δήμαρχος με το υφιστάμενο εκλογικό σύστημα. Δεν σε προστατεύουν, ο νόμος και οι θεσμοί για να παράξεις έργο. Ο δήμαρχος αναλώνεται στο να μην επικρατήσει το παράλογο ή και καταστροφικό σε αποφάσεις δημοτικού συμβουλίου.

Κεφάλαιο 7

Συμπεράσματα, Προτάσεις που πηγάζουν από την πρωτογενή και δευτερογενή έρευνα.

**Για επαρκή κατανόηση των συμπερασμάτων καταθέτονται
αμέσως πιο κάτω Θεωρίες των Χαρακτηριστικών της Ηγεσίας.**

Bennis & Nanus, 1985 και Zaleznik 1977, η Ηγεσία και Management είναι ποιοτικά
διαφορετικές και αλληλοαποκλειόμενες.

Managers.....V	S.....Ηγέτες
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Διοικούν ➤ Ρωτούν πως ➤ Επικεντρώνονται στα συστήματα ➤ Κάνουν τα πράγματα σωστά ➤ Συντηρούν ➤ Στηρίζονται στον έλεγχο ➤ Έχουν βραχυπρόθεσμη προοπτική ➤ Αποδέχονται το status quo ➤ Έχουν την προσοχή τους στο αποτέλεσμα ➤ Μιμούνται ➤ Αμιλλώνται τον κλασσικό καλό στρατιώτη ➤ Αντιγράφουν 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Καινοτομούν ➤ Ρωτούν τι και γιατί ➤ Επικεντρώνονται στους Ανθρώπους ➤ Κάνουν σωστά πράγματα ➤ Αναπτύσσουν ➤ Εμπνέουν εμπιστοσύνη ➤ Έχουν μια πιο μακροπρόθεσμη προοπτική ➤ Δεν αποδέχονται το status quo ➤ Έχουν την προσοχή τους στον ορίζοντα ➤ Επινόουν ➤ Είναι ο εαυτός τους ➤ Δείχνουν πρωτοτυπία

(πηγή Bennis&Nanus,1985)

Ορισμός της Ηγεσίας

«Ικανότητα άσκησης επιρροής σε μια ομάδα προκειμένου να υλοποιηθεί ένα όραμα ή μια σειρά από στόχων.» (Οργανωσιακή Συμπεριφορά, κεφάλαιο 12 σελίδα 361, By Stephen P. Robbins & Timothy A. Judge)

Θεωρίες Χαρακτηριστικών της Ηγεσίας

«Θεωρίες που εξετάζουν τα προσωπικά γνωρίσματα και χαρακτηριστικά που διακρίνουν τους Ηγέτες από τους μη Ηγέτες». (Οργανωσιακή Συμπεριφορά, κεφάλαιο 12 σελίδα 362, By Stephen P. Robbins & Timothy A. Judge).

Πλαίσιο των 5 μεγάλων χαρακτηριστικών παραγόντων Προσωπικότητας και Ηγεσίας

- **«Η Εξωστρέφεια** (κοινωνικότητα, δυναμισμός, επιβλητικότητα) έχει την ισχυρή σχέση με την ηγεσία.
- **Η Ευσυνειδησία** (πειθαρχεία, τήρηση δεσμεύσεων)
- **Η δεκτικότητα στις εμπειρίες**
- **Η Προσήνεια και η συναισθηματική σταθερότητα** δεν σχετίζονται με την ηγεσία
- **Συναισθηματική νοημοσύνη** (κυρίως η **Ενσυναίσθηση**) συμβάλλει στην ανάπτυξη των ηγετών»

Συμπεριφορικές Θεωρίες Ηγεσίας

«Θεωρίες που προτείνουν ότι συγκεκριμένες συμπεριφορές διακρίνουν τους ηγέτες από τους μη ηγέτες». Οι πιο εμπεριστατωμένες σύμφωνα με έρευνα του πανεπιστημίου Ohio είναι οι θεωρίες «**Δόμηση του έργου**» και «**Μέριμνα για το άτομο**» (Οργανωσιακή Συμπεριφορά, κεφάλαιο 12 σελίδα 364, By Stephen P. Robbins & Timothy A. Judge, 2018).

«**Μετασχηματιστικοί ηγέτες (Transformational leaders)**. Ηγέτες που εμπνέουν τους υφισταμένους τους να υπερβαίνουν το ίδιο συμφέρον για το καλό του οργανισμού, και οι οποίοι μπορούν να έχουν βαθιά και εξαιρετική επίδραση στους υφισταμένους τους».

Συναλλακτικοί ηγέτες (transactional leaders), ηγέτες που κατευθύνουν τους υφισταμένους τους προς καθιερωμένους στόχους διευκρινίζοντας τις απαιτήσεις ως προς τον ρόλο και τα

καθήκοντα. (Οργανωσιακή Συμπεριφορά, κεφάλαιο 12 σελίδες 375-376, By Stephen P. Robbins & Timothy A. Judge, 2018).

θεωρία της Συναλλακτικής και Μετασχηματιστικής ηγεσίας. «**Η Συναλλακτική και η Μετασχηματιστική ηγεσία αλληλοσυμπληρώνονται, δεν αποτελούν αλληλοσυγκρουόμενες προσεγγίσεις ως προς τον τρόπο επίτευξης των στόχων. Η Μετασχηματιστική Ηγεσία στηρίζεται στην συναλλακτική ηγεσία, και παράγει επίπεδα προσπάθειας και απόδοσης των υφισταμένων υψηλότερα από αυτά που θα μπορούσε να παράγει μόνη της η συναλλακτική ηγεσία. Το αντίστροφο δεν ισχύει. Αν λοιπόν είστε καλός συναλλακτικός ηγέτης αλλά δεν διαθέτετε μετασχηματιστικές ικανότητες, θα είστε μάλλον ένας μέτριος ηγέτης.** (Οργανωσιακή Συμπεριφορά, κεφάλαιο 12 σελίδες 376-380, By Stephen P. Robbins & Timothy A. Judge, 2018).

Διαπιστώσεις

Διαπιστώνεται μέσα από την βιβλιογραφία 241 σελίδων του Χαράλαμπου Κουταλάκη του 2019 με τίτλο «**Έγγραφο Πολιτικής για την Αναθεώρηση της προωθούμενης μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κυπριακή Δημοκρατία**» ότι δεν γίνεται καμία εισήγηση για τα προσόντα και πείρα που πρέπει να διαθέτουν τα αιρετά μέλη που θα στελεχώνουν το δημοτικό συμβούλιο του κάθε δήμου. Στην εν λόγω βιβλιογραφία (2019:48) ο συγγραφέας υπογραμμίζει το γεγονός ότι η «**Η διοικητική ικανότητα αποτελεί σημαντικό κριτήριο που προσδιορίζει τη βιωσιμότητα ενός Δήμου**». Η μεταρρύθμιση στοχεύει να μειωθούν τα κόστη λειτουργίας των δήμων και να αυξηθεί η παραγωγικότητα, με στόχο την αναβάθμιση της ποιότητας διαβίωσης των δημοτών στη δημαρχούσαν περιοχή που ανήκουν.

Επίσης καμιά αναφορά γίνεται στο τροποποιημένο νομοσχέδιο που τιτλοφορείται «Ο περί Δήμων Νόμος του 2019» της Κυπριακής Δημοκρατίας που έχει κατατεθεί στην Κυπριακή Βουλή προς έγκριση, για τα προσόντα των αιρετών μελών που θα στελεχώνουν το Διοικητικό Συμβούλιο του δήμου για να μπορούν να ανταποκρίνονται στα διοικητικά τους καθήκοντα. Προσόντα όπως Ακαδημαϊκά, Πείρα, Διοικητικές Ικανότητες, Ηγετικές Ικανότητες.

Στην πραγματικότητα τα αιρετά μέλη θα είναι το Διοικητικό Συμβούλιο μιας πολύπλοκης επιχείρησης που προδιαγράφεται με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, να παρουσιάζει ισοσκελισμένο ή πλεονάζον ισολογισμό, να εκτελεί έργα κοινής ωφελείας και να προσφέρει

υπηρεσίες που να συμβάλλουν στην αναβάθμιση και συντήρηση της ποιότητας ζωής σε όλη την γεωγραφική επικράτεια του δήμου. Επίσης στις αρμοδιότητες του Δ.Σ θα εμπίπτει η διοίκηση της σχολικής εφορίας και της δημοτικής αστυνομίας.

Συμπεράσματα/Προτάσεις

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση εδράζεται στο χώρο που ο πολίτης βιώνει καθημερινά τη δημοκρατία σε ένα κρίσιμο πεδίο εκδήλωσης της άσκησης της λαϊκής κυριαρχίας. Αποτελεί το πρωτοκύτταρο της δημοκρατίας. Η εφαρμογή στην Αρχή Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο του αναλογικού συστήματος, θα πρέπει να διαφυλαχτεί, αλλά «ο περί Δήμων Νόμος του 2019» θα πρέπει να προσαρμοστεί στα νέα δεδομένα που επιβάλλει η υπό εκκώλαψη αναβάθμιση της Αρχής Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Από την στιγμή που προωθείται η μεταρρύθμιση στη τοπική αυτοδιοίκηση 17 δήμων και των 32 συμπλεγμάτων κοινοτήτων, αναβαθμίζεται η οικονομική αυτοτέλεια των δήμων, ενισχύεται η διοικητική αυτοτέλεια, αυξάνεται η αρμοδιότητα στους δήμους με μεταφορά αρμοδιοτήτων από άλλες δημόσιες υπηρεσίες, και η δημιουργία νέου μοντέλου διοίκησης. Αναμφίβολα θα πρέπει να γίνει προσαρμογή της διαδικασίας επιλογής των αιρετών μελών του δημοτικού συμβουλίου με γνώμονα τα προσόντα που θα πρέπει να έχουν, για να μπορούν να ανταποκρίνονται επαρκώς στα νέα αναβαθμισμένα διοικητικά, πολιτικά και εποπτικά τους καθήκοντα, για να συνάδουν με την μεταρρύθμιση που βρίσκεται σε εξέλιξη.

Οι διακριτοί ρόλοι όπως τους έχει καθορίσει ο νομοθέτης, μεταξύ δημάρχου και δημοτικών συμβούλων σε δήμους που δεν εφαρμόζονται δημιουργούν χάος. Ο δήμος παραπαίει στην αναποτελεσματικότητα και είναι βαλτωμένος στο κομματικό και το γενικότερο ρουσφέτι με την παραγωγικότητα να είναι πατωμένη. Όπου οι δύο αυτοί διακριτοί ρόλοι εφαρμόζονται στην πράξη, υπάρχει ένας δήμος παραγωγικός που εξυπηρετεί όλους τους δημότες κατά ισόνομο τρόπο. Όπου δεν εφαρμόζονται, ο δήμαρχος στερείται ηγετικών χαρακτηριστικών. Επειδή δεν είναι όλοι οι δήμαρχοι χαρισματικοί ή μετασχηματιστικοί ηγέτες επιβάλλεται όπως ο νομοθέτης προβληματιστεί για μικρές τροποποιήσεις στον «περί του δήμου νόμο του 2019», για να διασφαλίσει την εφαρμογή του δικού του νόμου. Δηλαδή *«Ο νόμος ορίζει ότι ο δήμαρχος είναι η εκτελεστική εξουσία του δήμου και το δημοτικό συμβούλιο είναι το εν δυνάμει νομοθετικό και*

εποπτικό όργανο, για να παρακολουθεί τον τρόπο με τον οποίο ο δήμαρχος εκτελεί τα καθήκοντα του προς όφελος της κοινωνίας του δήμου».

Συμπεραίνεται ότι η καθολική πλειοψηφία των δημάρχων επιζητεί να έχει συμβούλους οι οποίοι να είναι σε θέση να ανταποκρίνονται στα καθήκοντα τους επαρκώς. Οι τοποθετήσεις των δημάρχων έχουν καθορίσει το ποσοστό των δημοτικών συμβούλων που δεν ανταποκρίνονται επαρκώς στα καθήκοντα τους να κυμαίνεται από το 20% μέχρι το 80%. Διαπιστώνουν επίσης ότι με τις συγχωνεύσεις δήμων θα μειωθεί η ζήτηση υποψηφίων για τη θέση συμβούλου και θα αυξηθεί η ποιοτική προσφορά υποψηφίων. Με τη συγχώνευση θα υπάρξει πληθυσμιακή αύξηση των δημοτών του κάθε δήμου. Η εξέλιξη αυτή τους κάνει να είναι αισιόδοξοι γιατί από τη στιγμή που θα αυξηθεί η ποιοτική προσφορά υποψηφίων, θα αυξηθεί ο αριθμός των δημοτικών συμβούλων οι οποίοι θα μπορούν να ανταποκρίνονται στα καθήκοντα τους επαρκώς. Θέτουν όμως δύο προϋποθέσεις:

(α) Στα ψηφοδέλτια να προωθούνται υποψήφιοι με κριτήριο επιλογής τα προσόντα και όχι αποκλειστικά με τα κομματικά προσόντα.

(β) Οι ψηφοφόροι που έχουν το τελευταίο λόγο, να ψηφίζουν με κριτήριο αυτούς που θα μπορούν να ανταποκρίνονται επαρκώς στα καθήκοντα του δημοτικού συμβουλίου. Υπάρχουν τοποθετήσεις δημάρχων που πιστεύουν ότι αφού το τελευταίο λόγο τον έχει ο ψηφοφόρος, η οριζόντια ψηφοφορία είναι μια άμεση λύση και ενισχύει την άσκηση της λαϊκής κυριαρχίας, η λαϊκή κυριαρχία αποτελεί το πρωτοκύτταρο της δημοκρατίας.

Ως βάση μόρφωσης των υποψηφίων συμβούλων, τίθεται η δευτεροβάθμια εκπαίδευση, με ικανότητα διαβούλευσης και συναίνεσης. Απαραίτητη η σχετική εμπειρία, η οποία να πηγάζει από εμπλοκή τους στα δρώμενα του δήμου π.χ. συμμετοχή σε σωματεία όπως συνδέσμους γονέων. Κατά τη διάρκεια της θητείας τους ως δημοτικοί σύμβουλοι, να παρακολουθήσουν σχετικά σεμινάρια για γρήγορη προσαρμογή τους στα νέα τους καθήκοντα.

Για τους υποψηφίους δημάρχους θέτουν ως βάση τη τριτοβάθμια εκπαίδευση, εμπειρία σε διοικητικά καθήκοντα και να είχαν υπηρετήσει μία θητεία σε δημοτικό συμβούλιο. Η συμμετοχή τους σε δημοτικό συμβούλιο τους σπλίζει με τη γνώση στο τι έχουν να αντιμετωπίσουν από την θέση του δημάρχου. Επιβάλλεται ο δήμαρχος να έχει ηγετικές ικανότητες ή δυνατόν με τα χαρακτηριστικά του Συναλλακτικού και Μετασχηματιστικού Ηγέτη.

Μετά τις πιο πάνω διαπιστώσεις **η ευθύνη μεταφέρεται στα κόμματα** τα οποία θα πρέπει να στρατολογούν υποψηφίους στα εκλογικά τους ψηφοδέλτια (δημάρχων, συμβούλων) άτομα τα οποία όταν εκλεγούν να ανταποκρίνονται επαρκώς στα καθήκοντα τους στο δημοτικό συμβούλιο. **Η ευθύνη μεταφέρεται και στους ψηφοφόρους** οι οποίοι με το σταυρό προτίμησης τους, καθορίζουν ποιοι να στελεχώσουν τα επόμενα 5 χρόνια το δημοτικό συμβούλιο.

Συγκρίνοντας δύο Διοικητικά συστήματα, α) του Προέδρου της Κυπριακής Δημοκρατίας και β) της Αρχής Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ο πρόεδρος της Κ.Δ για να προωθήσει το πρόγραμμα του, στη βάση του οποίου τον εκλέγει ο λαός, επιλέγει τους συμβούλους του και τα μέλη του υπουργικού του συμβουλίου και έχει την εξουσία της αντικατάστασης τους. Οι δημοτικοί σύμβουλοι εκλέγονται απευθείας από τους ψηφοφόρους του κάθε δήμου και ως εκ τούτου, ο δήμαρχος δεν έχει εξουσία να τους καθορίζει τα καθήκοντα τους.

Η μελέτη που έγινε το 2017 από το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τίτλο «*Μελέτη Εκλογικά Συστήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Τοπικά Δημοψηφίσματα: Διεθνής Εμπειρία και Ελλάδα*» μεταξύ άλλων, κάνει ανασκόπηση για το αναλογικό σύστημα το οποίο εφαρμόζεται στην Αρχή Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο, με στόχο να εφαρμοστεί στον Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα, αναγνωρίζοντας ότι το αναλογικό σύστημα δίνει την δυνατότητα συμμετοχής όλων των μελών του Δημοτικού συμβουλίου στις αποφάσεις. Έχουν εντοπίσει ότι οι δήμαρχοι στην Κύπρο που είναι η εκτελεστική εξουσία, είναι αφοπλισμένοι από τη σταθερότητα και τη πολιτική αποτελεσματικότητα που εξασφαλίζει το πλειοψηφικό σύστημα που εφαρμόζεται στον Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα. Το οποίο σύστημα προκρίνει την αναζήτηση του αριθμητικά ισχυρότερου ως θεματοφύλακα της κυβερνησιμότητας. Η υπέρμετρη αναλογικότητα (1 προς 1) η οποία έχει ισχυρά αντιπροσωπευτική σύσταση δεν διασφαλίζει στον δήμαρχο τη σταθερότητα και τη πολιτική αποτελεσματικότητα που εξασφαλίζει το πλειοψηφικό σύστημα.

Προς ενίσχυση της κυβερνησιμότητας του δημάρχου και σε απάντηση του πιο πάνω προβληματισμού, αλλά και των θέσεων που έχουν καταθέσει οι 10 δήμαρχοι, η λύση είναι να γίνει μια μικρή τροποποίηση στον «περί Δήμων Νόμο του 2019». Αντί που ο νόμος δίνει την εξουσία στον δήμαρχο όταν παρευρίσκεται σε συνεδρία δημοτικής επιτροπής να προεδρεύει αυτός αντί ο διορισμένος δημοτικός σύμβουλος, θα ήταν προς όφελος του δήμου να είχε την

εξουσία ο δήμαρχος, να διαβουλευέται με τους νεοεκλεγμένους δημοτικούς συμβούλους και να διορίζει ποιοι να προεδρεύουν τις δημοτικές επιτροπές, με γνώμονα την παραγωγικότητα της κάθε δημοτικής επιτροπής προς όφελος του δήμου. Η επιλογή θα γίνεται από όλες τις δημοτικές ομάδες. Σε χρονιαία βάση, να εξασκείται έλεγχος από το δημοτικό συμβούλιο για το έργο που επιτελούν οι προέδροι των δημοτικών επιτροπών, με δικαίωμα αντικατάστασης προεδρεύοντα όταν και εφόσον τεκμηριωμένα δεν παράγει ικανοποιητικό έργο προς όφελος του δήμου.

